



**Република Србија**  
**ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА**  
**И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ**

*Финансијског плана*  
*Повереника за информације од јавног значаја и*  
*заштиту података о личности*  
*за 2026. годину*

**Београд, децембар 2025. године**

## Финансијског плана за 2026. годину

**Раздео:** 11

**Буџетски корисник:** 42600 – ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ КОРИСНИКА

#### ОПИС:

#### 1. ПРОФИЛ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

##### а. Званични назив и адреса

ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

Београд, ул. Булевар краља Александра бр. 15

##### б. Опис послова и организација

###### Акт којим је орган основан:

Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21), донетим у новембру 2004. године установљен је Повереник за информације од јавног значаја, као самосталан државни орган, независан у вршењу своје надлежности, са задатком да штити остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Повереника ("Службени гласник РС", број 105/21) предвиђене су статусне и функционалне независности и овлашћења Повереника.

Доношењем Закона о заштити података о личности ("Службени гласник РС", бр. 97/08 и 104/09-др. закон, 68/12- одлука УС и 107/12) у октобру 2008. године Повереник за информације од јавног значаја добио је нове надлежности из области заштите података о личности и по закону, наставио је са радом као Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту: Повереник), у истом статусу.

У новембру 2018. године донет је нови Закон о заштити података о личности („Службени гласник РС“, број 87/18), који у члану 73. закона на исти начин као и претходни закон уређује положај Повереника. Овим Законом битно су повећане надлежности Повереника.

###### Надлежности Повереника

Надлежности Повереника утврђене су Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Законом о заштити података о личности.

Према чл. 1. и 35. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Повереник обезбеђује остваривање права јавности да зна, штити остваривање права на слободан приступ информацијама којима располажу органи јавне власти и надлежан је да:

- 1) прати поштовање обавеза органа власти утврђених овим законом и извештава јавност и Народну скупштину о томе;
- 2) даје иницијативу за доношење или измене прописа ради спровођења и унапређења права на приступ информацијама од јавног значаја;
- 3) предлаже органима власти предузимање мера у циљу унапређивања њиховог рада уређеног овим законом;
- 4) предузима мере потребне за обуку запослених у органима власти и упознавање запослених са њиховим обавезама у вези са правима на приступ информацијама од јавног значаја, ради делотворне примене овог закона;
- 5) решава по жалби против решења органа власти којима су повређена права уређена овим законом;
- 6) обавештава јавност о садржини овог закона, као и о правима уређеним овим законом;
- 7) даје мишљење на нацрте закона и предлоге других прописа, као и докумената јавних политика, ако се њима уређују питања која су од значаја за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја;
- 8) обавља и друге послове одређене овим законом и другим законима.

Повереник може да покрене поступак за оцену уставности и законитости закона и других општих аката којима се уређују питања од значаја за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја.

Законом о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21) Повереник је овлашћен да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка за прекршаје предвиђене Законом, када поступајући по жалби оцени да постоји прекршај, при чему сам тражилац информације не може поднети захтев за покретање прекршајног поступка против органа власти пре окончања поступка по жалби пред Повереником. Повереник води и одржава јединствени информациони систем путем којег се објављују информатори о раду органа власти, чија садржина и облик су прописани Законом и упутством Повереника (чл. 39. и 40. Закона).

Нови Закон о заштити података о личности усвојен је и објављен у „Службеном гласнику РС“ број 87/18 дана 13.11.2018. године, а почео је да се примењује од 22.08.2019. године. Према чл.1. чл. 78 и чл. 79. тог Закона Повереник обезбеђује заштиту података о личности.

Послови Повереника према члану 78. су:

- 1) врши надзор и обезбеђује примену овог закона у складу са својим овлашћењима;
- 2) стара се о подизању јавне свести о ризицима, правилима, мерама заштите и правима у вези са обрадом, а посебно ако се ради о обради података о малолетном лицу;
- 3) даје мишљење Народној скупштини, Влади, другим органима власти и организацијама, у складу са прописом, о законским и другим мерама које се односе на заштиту права и слобода физичких лица у вези са обрадом;
- 4) стара се о подизању свести руковооца и обрађивача у вези са њиховим обавезама прописаним овим законом;
- 5) на захтев лица на које се подаци односе, пружа информације о њиховим правима прописаним овим законом;
- 6) поступа по притужбама лица на које се подаци односе, утврђује да ли је дошло до повреде овог закона и обавештава подносиоца притужбе о току и резултатима поступка који води у складу са чланом 82. овог закона (*право на притужбу*);
- 7) сарађује са надзорним органима других држава у вези са заштитом података о личности, а посебно у размени информација и пружању узајамне правне помоћи;
- 8) врши инспекцијски надзор над применом овог закона, у складу са овим законом и сходном применом закона којим се уређује инспекцијски надзор, и подноси захтев за покретање прекршајног поступка ако утврди да је дошло до повреде овог закона, у складу са законом којим се уређују прекршаји;
- 9) прати развој информационих и комуникационих технологија, као и пословне и друге праксе од значаја за заштиту података о личности;
- 10) израђује стандардне уговорне клаузуле из члана 45. став 11. овог закона;
- 11) сачињава и јавно објављује листе из члана 54. став 5. овог закона;
- 12) даје писмено мишљење из члана 55. став 4. овог закона;
- 13) води евиденцију лица за заштиту података о личности из члана 56. став 11. овог закона;
- 14) подстиче изразу кодекса поступања у складу са чланом 59. став 1. овог закона и даје мишљење и сагласност на кодекс поступања у складу са чланом 59. став 5. овог закона;
- 15) обавља послове у складу са чланом 60. овог закона (*контроле примене кодекса поступања*);
- 16) подстиче издавање сертификата за заштиту података о личности и одговарајућих жигова и ознака у складу са чланом 61. став 1. и прописује критеријуме за сертификацију у складу са чланом 61. став 5. овог закона;
- 17) спроводи периодично преиспитивање сертификата у складу са чланом 61. став 8. овог закона;
- 18) прописује и објављује критеријуме за акредитацију сертификационог тела и обавља послове у складу са чланом 62. овог закона;
- 19) одобрава одредбе уговора или споразума из члана 65. став 3. овог закона (*пренос података уз примену одговарајућих мера заштите*);
- 20) одобрава обавезујућа пословна правила у складу са чланом 67. овог закона;
- 21) води интерну евиденцију о повредама овог закона и мерама које се у вршењу инспекцијског надзора предузимају у складу са чланом 79. став 2. овог закона;
- 22) обавља и друге послове одређене овим законом.

- 1) наложи руковоаоцу и обрађивачу, а према потреби и њиховим представницима, да му пружи све информације које затражи у вршењу својих овлашћења;
- 2) проверава и оцењује примену одредби закона и на други начин врши надзор над заштитом података о личности коришћењем инспекцијских овлашћења;
- 3) проверава испуњеност услова за сертификацију у складу са чланом 61. став 8. овог закона;
- 4) обавештава руковоаоца, односно обрађивача о могућим повредама овог закона;
- 5) затражи и добије од руковоаоца и обрађивача приступ свим подацима о личности, као и информацијама неопходним за вршење његових овлашћења;
- 6) затражи и добије приступ свим просторијама руковоаоца и обрађивача, укључујући и приступ свим средствима и опреми.

Повереник је овлашћен да предузме следеће корективне мере:

- 1) да упозори руковоаоца и обрађивача достављањем писменог мишљења да се намераваним радњама обраде могу повредити одредбе овог закона у складу са чланом 55. став 4. овог закона;
- 2) да изрекне опомену руковоаоцу, односно обрађивачу ако се обрадом повређују одредбе овог закона;
- 3) да наложи руковоаоцу и обрађивачу да поступи по захтеву лица на које се подаци односе у вези са остваривањем његових права, у складу са овим законом;
- 4) да наложи руковоаоцу и обрађивачу да ускладе радње обраде са одредбама овог закона, на тачно одређени начин и у тачно одређеном року;
- 5) да наложи руковоаоцу да обавести лице на које се подаци о личности односе о повреди података о личности;
- 6) да изрекне привремено или трајно ограничење вршења радње обраде, укључујући и забрану обраде;
- 7) да наложи исправљање, односно брисање података о личности или ограничи вршење радње обраде у складу са чл. 29. до 32. овог закона, као и да наложи руковоаоцу да обавести о томе другог руковоаоца, лице на које се подаци односе и примаоце којима су подаци о личности откривени или пренети, у складу са чланом 30. став 3. и чл. 33. и 34. овог закона;
- 8) да укине сертификат или да наложи сертификационом телу укидање сертификата који је издат у складу са чл. 61. и 62. овог закона, као и да наложи сертификационом телу да одбије издавање сертификата ако нису испуњени услови за његово издавање;
- 9) да изрекне новчану казну на основу прекршајног налога ако је приликом инспекцијског надзора утврђено да је дошло до прекршаја за који је овим законом прописана новчана казна у фиксном износу, уместо других мера прописаних овим ставом или уз њих, а у зависности од околности конкретног случаја;
- 10) да обустави пренос података о личности примаоцу у другој држави или међународној организацији.

Повереник је овлашћен и да:

- 1) израђује стандардне уговорне клаузуле из члана 45. став 11;
- 2) даје мишљење руковоаоцима у поступку претходног прибављања мишљења Повереника, у складу са чланом 55. овог закона;
- 3) даје мишљење Народној скупштини, Влади, другим органима власти и организацијама, по сопственој иницијативи или на њихов захтев, као и јавности, о свим питањима у вези са заштитом података о личности;
- 4) региструје и објављује кодекс поступања, на који је претходно дао сагласност, у складу са чланом 59. став 5. овог закона;
- 5) издаје сертификате и прописује критеријуме за издавање сертификата, у складу са чланом 61. став 5. овог закона;
- 6) прописује критеријуме за акредитацију, у складу са чланом 62. овог закона;
- 7) одобрава уговорне одредбе, односно одредбе које се уносе у споразум, у складу са чланом 65. став 3. овог закона;
- 8) одобрава обавезујућа пословна правила, у складу са чланом 67. овог закона.

Повереника бира и разрешава Народна Скупштина, у складу са законом. По закону Повереник се бира на време од осам година, без могућности поновног избора на дужност, тако што председник Народне скупштине расписује јавни позив свим заинтересованим лицима да се пријаве за кандидата за Повереника. Повереник има два заменика, које такође бира и разрешава Народна скупштина, један за област слободног приступа информацијама и други за област заштите података о личности.

Повереник подноси Народној Скупштини годишњи извештај о радњама предузетим од стране органа власти у примени овог закона, као и о својим радњама и издацима, као и друге извештаје, када оцени да је то потребно. Извештај доставља председнику Републике, Влади и Заштитнику грађана и на одговарајући начин ставља на увид јавности.

По Закону, Повереник има стручну службу која му помаже у вршењу надлежности.

Рад Службе Повереника је регулисан Одлуком о раду Стручне службе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности ("Службени гласник РС" број 27/22).

Рад Службе Повереника уређен је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места (у даљем тексту: Правилник) број 110-00-1/2022-04 од 18.02.2022. године, о чему је обавештена Народна Скупштина Републике Србије актом 021-01-10/2022-04 од 21.02.2022. године.

Министарство финансија је актом број 000504665 2023 10520 003 000 113 002 од 29.01.2024. године дало сагласност на Кадровским планом Повереника за 2024. годину, којим је било предвиђено да Служба Повереника у 2024. години поред 3 изабрана лица (Повереник и 2 Заменика Повереника) има 9 државних службеника на положају, 2 саветника Повереника и укупно 136 запослених лица (131 државног службеника на извршилачким радним местима и 3 намештеника).

Предлогом кадровског плана за 2025. годину број 11-04-8/2024-04/1 од 12.12.2024. године, Повереник је утврдио да за извршавање надлежности Повереника, Служба Повереника у 2025. години поред 3 изабрана лица (Повереника и 2 Заменика Повереника) треба да има 10 државних службеника на положају, 3 саветника Повереника и укупно 141 запосленог (138 државних службеника на извршилачким радним местима и 3 намештеника) и исти је упутио Министарству финансија актом ради прибављања сагласности. Актом број 003513842 2024 10520 003 001 011 001 од 23.01.2025. године, Министарство финансија није дало сагласност на Кадровски план Повереника за 2025. годину, што је супротно свим стратегијским документима на која се позива Повереник.

Служба Повереника на дан израде Финансијског плана за 2026. годину поред Повереника и Заменика Повереника има 9 државних службеника на положају, 1 саветника Повереника у радном односу на неодређено време, 2 саветника Повереника у радном односу на одређено време, 119 државна службеника на извршилачким радним местима на неодређено време и 3 намештеника, 1 запосленог на одређено време због повећаног обима послова, 3 запослена на одређено време ради замене одсутног запосленог и 1 запосленог на одређено време у Кабинету Повереника, што је око 89% од систематизованог броја извршилаца (156 извршиоца).

Према важећем Правилнику који је ступио на снагу 28.02.2022. године за обављање стручних, административних и других послова из надлежности Повереника, у Служби Повереника образоване су основне унутрашње јединице:

1. Сектор за хармонизацију прописа и нормативне послове,
2. Сектор за жалбе и извршења у области приступа информацијама,
3. Сектор за заштиту права лица и пренос података о личности,
4. Сектор за информационе технологије,
5. Сектор за надзор над заштитом података о личности,
6. Сектор за правне, финансијске и опште послове,
7. Сектор за међународне односе, домаћу сарадњу и пројекте,
8. Сектор за едукацију и сертификацију,
9. Сектор за процесуирање прекршаја и
10. Сектор за извештавање и аналитичке послове.

У секторима су образоване уже унутрашње јединице: одељења, одсеци и групе. Одређене послове из делокруга Повереника обављају самостални извршиоци изван свих Сектора.

Чланом 57. новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника систематизовано је 97 радних места са укупно 156 извршилаца, (поред 3 изабрана лица: Повереник и 2 Заменика Повереника), од чега су: 12 државни службеници на положају, 138 државни службеници на извршилачким радним местима, 3 намештеника и 3 саветника Повереника. Положаје чине: један државни службеник у првој групи положаја, десет државних службеника у другој групи положаја, један службеник у трећој групи положаја и три саветника Повереника. За обављање послова државних службеника на извршилачким радним местима из надлежности Повереника, одређено је 50 радних места у звању виши саветник са укупно 84 извршилаца, 14 радних места у звању самостални саветник са укупно 15 извршилаца, 17 радних места у звању саветник са укупно 19 извршилаца, 6 радних места у звању млађи саветник са укупно 6 извршилаца, 8 радних места у звању референт са укупно 14 извршилаца. За обављање пратећих помоћно-техничких послова у Служби Повереника, одређена су 2 радна места намештеника-четврте врсте са укупно 3 намештеника.

Наведени Правилник је ступио на снагу 28.02.2022. године, а донет је због почетка примене **Закон о изменама и допунама закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21).**

Наведеним Законом су значајно проширена овлашћења Повереника, што се нарочито огледа у могућности Повереника да принуди извршеника, тј. орган власти да испуни обавезе из решења Повереника посредном принудом, односно изрицањем новчане казне, коју извршава суд, у корист буџета Србије, затим да подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и издаје прекршајни налог за прекршаје из закона. Проширен је и круг субјеката који су у обавези да поступају у складу са Законом, прецизиран је обим информација које би требало да пружају правна лица која обављају делатности од општег интереса, имају јавна овлашћења или су финансирана од стране органа јавне власти. Детаљније је уређен поступак када се захтевају тајни подаци. Прописана је нова садржина обавезних Информатора о раду органа власти и успостављање јединственог информационог система који ће водити и одржавати Повереник, а путем којег ће се објављивати сви информатори о раду. Успостављање овог система треба да доведе до већег степена транспарентности и лакшег праћења спровођења законске обавезе органа власти да израђују информаторе о свом раду. Повереник може образовати канцеларије и ван свог седишта, што води јачању кадровских капацитета Повереника.

Чланом 29. став 4. **Закона о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилице у Републици Србији** („Службени гласник РС“, број 18/2020) прописано је да Комисија за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилице у Републици Србији може обрађивати податке о личности само по добијеној сагласности Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, који је дужан да по захтеву Комисије одлучи у року од пет дана од дана пријема захтева.

Имајући у виду садржај закона, може се очекивати обимно поступање Повереника по захтевима Владине комисије уз изузетно кратак рок за поступање од 5 дана. Посебно истичемо да је у питању врло осетљива материја која ће по својој сложености и врсти захтевати ангажовање државних службеника са највише искуства односно у највишем звању.

Влада је донела Одлуку о образовању комисије за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилице у Републици Србији 05 број 02-5587/2020-1 од 10.07.2020. године („Службени гласник РС“, број 98/20 и 100/20), и тада су се стекли сви услови за примену овог закона. Закон је ступио на снагу 11. марта 2020. године, а почео да се примењује 12. јуна 2020. године.

Доношењем Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника први пут су систематизована радна места за обављање ових послова.

#### **Правни основ:**

- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС", бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021);
- Закон о заштити података о личности ("Сл. гласник РС", бр. 87/2018);
- Стратегија заштите података о личности за период 2023. до 2030. године („Службени гласник РС“, број 72/2023);
- Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021.-2030 ("Службени гласник РС", бр. 42/2021 и 9/2022) са Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године („Сл. гласник РС“, број 42/2021 и 9/2022);
- Закон о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилице у Републици Србији („Службени гласник РС“ бр. 18/2020). Закон је ступио на снагу 11. марта 2020. године, а примењује се 12. јуна 2020. године;
- Закон о потврђивању споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије са друге стране ("Службени гласник РС"-Међународни уговори број 83/2008);
- Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом, ступио на снагу 10.07.2020. године;
- Закључак Народне скупштине РС број 20 од 16. јуна 2025. године поводом разматрања Извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2022. годину.
- Закључак Народне скупштине РС број 21 од 16. јуна 2025. године поводом разматрања Извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2023. годину.
- Закључак Народне скупштине РС број 22 од 16. јуна 2025. године поводом разматрања Извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2024. годину.

**БИЛАНС ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА**

Раздео 11 – Повереник за информације од јавног значаја и заштиту податка о личности

Програм 1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода

Функција: 160 – Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту

Програмска активност 0011 – Доступност информација од јавног значаја и заштиту података о личности

Тип захтева	Назив захтева	Приоритет	Средства из буџета - извор 01	Средства из осталих извора	Укупна средства
<b>Текуће финансирање</b>			<b>472.192.000</b>		<b>472.192.000</b>
	Средства за финансирање редовне делатности органа	1	472.192.000		472.192.000
<b>Опрема</b>			<b>7.500.000</b>		<b>7.500.000</b>
	Набавка опреме	1	7.500.000		7.500.000
<b>Укупно по захтевима корисника</b>					
Текуће финансирање			472.192.000		472.192.000
Опрема			7.500.000		7.500.000
<b>УКУПНО:</b>			<b>479.692.000</b>		<b>479.692.000</b>
Текуће финансирање + Опрема:			<b>479.692.000</b>		<b>479.692.000</b>
<b>ПРЕДЛОЖЕНИ ОБИМ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА:</b>			<b>479.692.000</b>		<b>479.692.000</b>

Тип захтева: Текуће финансирање

**Образложење захтева:**

Средства за текуће расходе и издатке која су опредељена Поверенику Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС“ бр. 108/2025) за вршење надлежности и овлашћења Повереника, да штити остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности, нису довољна и доводи у питање основно функционисање Повереника и извршавање свих законом прописаних обавеза.

Дописом број 073-12-2982/2025-04 од 29.10.2025. године Повереник је Министарству финансија дао негативно мишљење на Нацрт Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину уз детаљно образложење мишљења, наглашавајући да средства недостају на свим апропријацијама економске класификације, а посебно на економској класификацији 411 – Плате, додаци и награде запослених (зараде) и 412 – Социјани доприноси на терет послодавца.

Опредељена средства Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину нису довољна да Повереник у 2026 години име укупно 156 извршилаца поред 3 изабана лица (Повереника и 2 заменика Повереника), од чега су: 12 државни службеници на положају, 138 државни службеници на извршилачким радним местима, 3 намештеника и 3 саветника повереника, што је укупно дозвољен број извршилаца према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (систематизована радна места за 156 извршиоца).

Повереник је приликом планирања потребног броја запослених и финансијских средстава за 2026. годину имао у виду делокруг послова Повереника, преузете међународне обавезе Републике Србије, одредбе закључака Народне скупштине, одређена стратегијска докумената којима је предвиђено јачање капацитета Повереника и повећан прилив предмета, како у области приступа информацијама (због злоупотребе у области приступа информацијама од јавног значаја број предмета је вишеструко увећан), тако и у области заштите података о личности (све већи број предмета у области заштите података и извршених инспекцијских надзора).

Приликом процене потребног броја запослених имале су се у виду обавезе за јачање капацитета Повереника преузете кроз закон, стратегијска документа и закључке Народне скупштине и то:

а) Чланом 81. Закона о потврђивању споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије са друге стране ("Службени гласник РС"-Међународни уговори број 83/2008) прописано је да ће Србија ускладити своје законодавство које се односи на заштиту личних података са комунитарним законодавством и осталим европским и међународним прописима о приватности, након ступања на снагу овог споразума Србија ће формирати једно или више независних надзорних тела са довољно финансијских и људских ресурса како би ефикасно надзирала и гарантовала примену националног законодавства о заштити личних података. Странке ће сарађивати у испуњењу овог циља.

Из изнетог проистиче да је Република Србија преузела обавезу да се Поверенику обезбеде довољна финансијска средства и потребни људски ресурси.

б) Ревидирани Акциони план за преговарачко Поглавље 23 – Правосуђе и основна права, усвојен на седници Владе РС 10.07.2020. године, у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом, остају одредбе јачања капацитета Повереника у следећим активностима:

2.2.5.3. у оквиру препоруке за побољшање правила слободног приступа информацијама од јавног значаја и њихово спровођење у пракси: "Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу организационе структуре, броја запослених, нивоа обучености у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места";

3.9.1.4., „Спровести анализу потреба за јачањем кадровских капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у вези са новим надлежностима које произилазе из новог Закона о заштити података о личности, а нарочито у погледу; организационе структуре, броја запослених, потреба за обукама у циљу усаглашавања са новим надлежностима прописаним Законом о заштити података о личности “.

в) Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021.-2030 ("Службени гласник РС", бр. 42/2021 и 9/2022); са Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године („Сл.гласник РС“, број 42/2020 и 9/2022); мера 6.5. Унапређење реактивне транспарентности, поступања по прописима из делокруга рада независних државних органа, односно по препорукама независних државних органа активности; Активност 3 - Јачање капацитета Повереника кроз запошљавање додатног броја запослених као и обезбеђивање финансијских средстава ради потребних обука за друге органе који врше надзор над применом Закона.

г) У Закључку Народне скупштине РС број 20, РС број 21 и РС број 22 од 16.06.2025. године поводом разматрања Извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2022, 2023. и 2024. годину, између осталог Народна скупштина подржава Владу да интензивира активности на: одговарајућим нормативним изменама кроз припрему Предлога закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја којим би се спречиле злоупотребе права у овој области, Предлога закона о именама и допунама Закона о заштити података о личности, обезбеђивању адекватних услова за несметан рад Повереника; унапређењу механизма обезбеђења извршења решења Повереника; унапређењу знања у области права на приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности ради побољшања нивоа остваривања ових права.

Радним текстом Акционог плана за период 2026.-2030. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021.-2030. године, предвиђене су бројне активности на јачању свих капацитета Повереника. Очекује се усвајање овог стратегијског документа. Зацртане активности, спроводиће се већ у првом кварталу 2026. године (усвајање овог акционог плана прате и подржавају SIGMA и Европска комисија).

Јачање капацитета Повереника поред кадровских капацитета обухвата и стварање одређених техничких и других услова за делотворнији рад Повереника као самосталног органа, подизање обучености запослених кроз обуке, као и побољшање нормативног оквира Повереника.

Законом о заштити података о личности („Службени гласник РС“, број 87/18), предвиђена су значајна нова овлашћења Повереника, као и потреба за јачањем капацитета Повереника.

У образложењу Предлога закона између осталог је наведено је:

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА - За примену Закона о заштити података о личности, процена је да постоје додатне потребе које могу да подразумевају евентуалне додатне трошкове, а структура тих потреба би била следећа:

1) Додатне институционалне потребе, и то:

- Институционално јачање постојеће институције -Повереника, имајући у виду проширење делокруга у делу који се односи на међународну размену података о личности, послове надзора примене закона, послове који се односе на давање мишљења приликом припреме материјала других органа државне управе који садрже одредбе о заштити података о личности, као и за све нове послове које предвиђају нови прописи Европске уније са којима се врши усклађивање (послови везани за сертификацију, претходну процену ризика, кодекс поступања, израду стандардизованих икона у електронском облику, стандардних уговорних клаузула, послове међународне сарадње, корективне мере и друго).

2) Административни капацитети

- За примену Закона о заштити података о личности, процена је да постоје додатне потребе које подразумевају могућност додатних трошкова за проширење административних капацитета, а структура тих потреба би била следећа:

2.1. Додатне административне потребе, и то:

- Додатни пословни простор: одговарајући број канцеларија за Повереника, као и више канцеларија за запослене у органима власти које поступају са подацима о личности у већој мери.

- Додатна опрема: ИТ, канцеларијска опрема, као и друга опрема неопходна за запослене, што ће свакако зависити од кадровских потреба и обезбеђеног додатног пословног простора.

2.2. Кадровске потребе:

- већи број државних службеника у Стручној служби Повереника, за стално - на неодређено време (висока стручна спрема, дипломираних правника или евентуално неког од факултета друштвеног смера), од чега би највећи део био у звању вишег саветника, а мањи део би чинили запослени са средњом стручном спремом.

У Анализи ефеката закона такође су сагледане и кадровске потребе Повереника па је наведено:

„Кадровске потребе:

-већи број државних службеника у Стручној служби Повереника, за стално - на неодређено време, висока стручна спрема, дипломираних правника или евентуално неког од факултета друштвеног смера, од чега би највећи део био у звању вишег саветника, а мањи део би чинили запослени са средњом стручном спремом.“ Све напред изнето неспорно потврђује потребу за јачањем капацитета Повереника због удвостручених надлежности Повереника и значаја Закона о заштити података о личности. Посебно је значајно да је приликом усвајања овог закона постојала озбиљна анализа о потреби јачања кадровских капацитета Повереника јер је оснажење капацитета Повереника основни услов за доследну и пуну примену наведеног закона.

Све напред изнето потврђује потребу за даљим јачањем капацитета Повереника, као основног услова за доследну и пуну примену Закона о заштити података о личности.

**Јачање капацитета Повереника по основу наведеног закона није окончано.**

Влада Републике Србије је у августу 2023. године донела Стратегију заштите података о личности за период 2023. до 2030. године („Службени гласник РС“, број 72/23) због несавршености самог Закона о заштити података о личности и недостатка закона који би регулисали поједине, посебно осетљиве, видове обраде података о личности које доноси ново доба, као што су: видео надзор, дигитализација и вештачка интелигенција.

„Праведан, јасан, практичан и усклађен правни оквир којим се уређује обрада података уз пуно поштовање европских правила и вредности, а нарочито правила о заштити података о личности и положај Повереника као самосталног и независног органа, захтева и обезбеђење одговарајућих финансијских, организационих, кадровских и техничких ресурса.“

Стратегијом су утврђени циљеви и мере за усклађивање правног оквира Републике Србије са стандардима ЕУ о заштити података о личности како би се обезбедило унапређивање права грађана у вези са обрадом података о личности, као и већа продуктивност и конкурентност тржишта, што је у интересу грађана, привредних субјеката и демократског друштва у целини.

Средства за спровођење стратегије обезбеђиваће се из различитих извор на основу програма и пројеката који ће се припремати и доносити у складу са овом стратегијом и биће исказана и у пратећим акционим плановима за спровођење стратегије.

Акционим планом за период 2025.-2027. за спровођење Стратегије заштите података о личности за период 2023.-2030. године, предвиђене су бројне активности за чију реализацију је одговоран Повереник, у оквиру мере 1.2: Унапређење институционалног оквира у области заштите података о личности, мере 1.3: Унапређење примене механизма заштите при обради података о личности, мере 2.4: Подизање свести грађана о значају заштите података о личности и мере 3.2: Функционално уређење односа дигитализације и технолошког напретка са заштитом података о личности.

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21) утврђена су бројна нова овлашћења Повереника, као и јачање кадровских капацитета Повереника.

У образложењу Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, између осталог је наведено:

У РАЗЛОЗИМА ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА, се између осталог се наводи:

„На плану општег унапређења приступа јавности информацијама о раду органа и организација које су директно или индиректно (кроз финансирање) повезани са државом, предложеним изменама односно допунама Закона се предвиђа проширење круга субјеката који подлежу обавезама из Закона, као и унапређење система израде и објављивања информатора о раду органа власти, у складу са принципом проактивне транспарентности који подразумева објављивање што већег броја информација о раду органа власти.

Повећање круга субјеката на које се Закон односи и њихово изједначавање у свеобухватности испуњавања законских обавеза, имаће изузетно велики утицај на подизање нивоа информисаности о раду јавног сектора. Имајући у виду предложене измене члана 3. Закона, као и реформу информатора и садржаја годишњих извештаја који се подносе Поверенику, корпус доступних информација о раду јавне управе ће бити у значајној мери повећан.

Доношење измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја предвиђено је ревидираним Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 у поступку приступања Републике Србије Европској унији, из јула 2020. године (Активност 2.2.5.2).

Такође, Акционим планом за спровођење нове Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021-2025. година предвиђене су измене и допуне Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ради унапређења одговорности и транспарентности у раду органа јавне власти.

Измене овог закона биле су предвиђене и Акционим планом за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2020-2022. година.“

У Оквиру поглавља IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА, између осталог је наведено:

„За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у Буџету Републике Србије за 2021. годину, док ће средства бити потребно обезбедити у Буџету Републике Србије за 2022. годину (после почетка његове примене), као и у наредним годинама.

Примена овог закона, пре свега кроз давање нових овлашћења Поверенику, подразумева додатне трошкове, према следећим потребама:

1) Додатне институционалне потребе, и то институционално јачање Повереника, због проширења овлашћења и могућности образовања канцеларија ван седишта Повереника. Највећи део потребних финансијских средстава за ову намену већ је планиран за спровођење активности на којима је носилац Повереник у Акционом плану за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021-2030 године, који је Влада усвојила 8. априла 2021. године.

У оквиру Мере 6.5: Унапређење реактивне транспарентности, поступања по прописима из делокруга рада независних државних органа, односно по препорукама независних државних органа, између осталог, планирана су финансијска средства за:

-припрему новог упутства за израду и објављивање Информатора о раду;

-јачање капацитета Повереника кроз запошљавање додатног броја запослених за послове надзора над применом Закона о приступу информацијама од јавног значаја у делу који врши Повереник, као и обезбеђивање финансијских средстава ради потребних обука за друге органе који врше надзор над применом Закона.

3) Кадровске потребе:

-већи број државних службеника у Стручној служби Повереника, на неодређено време (висока стручна спрема, дипломираних правника или евентуално неког од факултета друштвеног смера), од чега би највећи део био у звању вишег саветника, а мањи део би чинили запослени са нижим звањима и средњом стручном спремом; Основна претпоставка је да је додатне запослене могуће ангажовати из других државних органа, дакле из реда већ запослених државних службеника који имају потребно радно искуство, за које су већ предвиђени расходи за запослене.

Управо напред део наведени текст описно даје модификовану и битно значајнију улогу Повереника у оквиру остваривања права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и потребу за јачањем Службе Повереника.

Чланом 29. Закона о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилишта у Републици Србији који се примењује од 12. јун 2020. године, између осталог утврђена је нова надлежност Повереника, односно овим чланом је прописано:

(4) Комисија може обрађивати податке о личности само по добијеној сагласности Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, који је дужан да по захтеву Комисије одлучи у року од пет дана од дана пријема захтева.

Влада је донела Одлуку о образовању комисије за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилишта у Републици Србији 05 број 02-5587/2020-1 од 10. јула 2020. године („Службени гласник РС“, број 98/20 и 100/20), чиме су се стекли сви услови за примену овог закона. Имајући у виду садржај закона за очекивати је изузетно обимно поступање Повереника по захтевима Владине комисије уз изузетно кратак рок за поступање од 5 дана. Посебно истичемо да је у питању врло осетљива материја која ће по својој сложености и врсти захтевати ангажовање државних службеника са највише искуства односно у највишем звању.

Због свега изнетог Повереник указује да постоје релевантна документа из којих неспорно произилази обавеза и потреба да се и даље јачају кадровски капацитети Повереника, а посебно имајући у виду да се ради о контролном органу у односу на државне и друге органе власти, и да је предложени број неопходан да би се обезбедило несметано извршење послова из делокруга Повереника који су предвиђени Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Законом о заштити података о личности и Законом о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилишта.

Министарство финансија је актом број 000504665 2023 10520 003 000 113 002 од 29.01.2024. године дало сагласност на Кадровски план Повереника за 2024. годину, којим је било предвиђено да Служба Повереника у 2024. години поред 3 изабрана лица (Повереник и 2 Заменика Повереника) има 9 државних службеника на положају, 2 саветника Повереника и укупно 136 запослених лица (131 државног службеника на извршилачким радним местима и 3 намештеника).

Предлогом кадровског плана за 2025. годину број 11-04-8/2024-04/1 од 12.12.2024. године, Повереник је утврдио да за извршавање надлежности Повереника, Служба Повереника у 2025. години поред 3 изабрана лица (Повереника и 2 Заменика Повереника) треба да има 10 државних службеника на положају, 3 саветника Повереника и укупно 141 запосленог (138 државних службеника на извршилачким радним местима и 3 намештеника) и исти је упутио Министарству финансија актом ради прибављања сагласности. Актом број 003513842 2024 10520 003 001 011 001 од 23.01.2025. године, Министарство финансија није дало сагласност на Кадровски план Повереника за 2025. годину, што је супротно свим стратегијским документима на која се позива Повереник.

Служба Повереника на дан израде Финансијског плана за 2026. годину поред Повереника и Заменика Повереника има 9 државних службеника на положају, 1 саветника Повереника у радном односу на неодређено време, 2 саветника Повереника у радном односу на одређено време, 119 државна службеника на извршилачким радним местима на неодређено време и 3 намештеника, 1 запосленог на одређено време због повећаног обима послова, 3 запослена на одређено време ради замене одсутног запосленог и 1 запосленог на одређено време у Кабинету Повереника, што је око 89% од систематизованог броја извршилаца (156 извршиоца).

Повереник је као неопходно оценио да Служба Повереника у 2026. години треба да има укупно 156 извршилаца, поред лица која бира Народна скупштина (Повереника и 2 Заменика Повереника), као и да је потребно обезбедити неопходна финансијска средства за пријем потребног броја извршилаца, јер би у супротном настале негативне последице за спровођење надлежности напред утврђених закона, одступило би се од преузетих међународно - правних обавеза и усвојених стратегијских докумената.

Број предмета у раду који прима Служба Повереника има тенденцију раста и у области приступа информацијама од јавног значаја, (због злоупотребе у области приступа информацијама од јавног значаја број предмета је вишеструко увећан), и у области заштите података о личности (све је већи број предмета у области заштите података и извршених инспекцијских надзора).

Актом број: 073-17-1674/2023-03 од 20.04.2023. године Повереник је детаљно упознао Министра финансија о проблемима са којима се суочава, а између осталог, и о ставу Управног суда у Београду, заузетог на Општој седници одржаној дана 21.06.2022. године: да жалиоцима припада право на накнаду трошкова за заступање у поступку по жалби пред Повереником у ситуацијама када Повереник утврди да је жалба основана, односно кад наложи органу власти да тражиоцу омогући слободан приступ информацијама од јавног значаја или да обавести тражиоца да ли поседује тражене информације или поништи решење првостепеног органа и врати на поновно одлучивање.

Оно што је много већи проблем је што измена става Управног суда доводи и до штете по само право. У релативно кратком периоду након промењеног става Управног суда, се показало да сврха подношења захтева за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, а потом и жалби, у највећем броју случајева није остваривање наведеног права, већ прибављање одређене финансијске користи, те да лица којима су информације од јавног значаја заиста неопходне не могу благовремено остварити своје право на приступ информацијама од јавног значаја.

**Масовна злоупотреба права на приступ информацијама од јавног значаја довела је до отежаног рада како органа власти, тако и Повереника.**

Ове чињенице стварају оправдану бојазан да Повереник са постојећим бројем запослених неће моћи да одговори изазову неуобичајено великог повећања броја жалби, што последично може довести до увећања трошкова из буџета на име пресуда управног суда о трошковима тужилаца због ћутања администрације. Посебан проблем, када је у питању поступак остваривања права на приступ информацијама, је што странка за разлику од свих других управних поступака не мора да доказује било какав правни интерес за подношење захтева, чиме се могућност злоупотребе права отвара у недоглед, а последично и плаћања трошкова из буџета.

Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину Поверенику су одобрена средства која нису била довољна за намирење трошкова управних спорова на основу правноснажних решења надлежних судова. Због тога је Повереник већ у марту 2025. године био принуђен да поднесе захтев за коришћење средстава текуће буџетске резерве у циљу измирења обавеза по овом основу. Недовољност одобрених буџетских средстава довела је до тога да се део судских трошкова наплаћује путем принудне наплате, што додатно оптеретило буџет и административне ресурсе институције.

Влада Републике Србије је 14.02.2025. године упутила Народној скупштини Предлог закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, који је 05.03.2025. године повукла из скупштинске процедуре. Да је закон усвојен, било би сигурно, да до његовог ступања на снагу, би практично била стопирана злоупотреба права на приступ информацијама од јавног значаја. Како се то није десило, са већ заузетим ставом Управног суда и огромним бројем предмета у раду код Повереника, чије се повећање очекује у наредном периоду, а тиме и увећање трошкова управних спорова.

**Поред кадровског јачања Повереника, потребна су и друга јачања капацитета Повереника (обезбеђивање одговарајуће опреме и додатног пословног простора), да би се вршила бројна нова овлашћења добијена новим Законом о заштити података о личности и изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.**

Да би се обезбедило функционисање Јединственог информационог система Информатора о раду и да би почела примена Закона о слободом приступу информацијама од јавног значаја у овом делу, Повереник је у претходним годинама морао да пронађе начин да финансира потребан софтвер. У наредном периоду биће потребно одржавање и унапређивање овог софтвера, у који је своје Информаторе о раду до дана достављања Финансијског плана Повереника за 2026. годину унело 7.280 органа јавне власти од регистрованих 7.532. Тачан број органа јавне власти, који ће унети своје Информаторе о раду у напред наведени Информациони систем је непознат, али очекује се цифра од преко 20.000 корисника.

Информациони систем Повереника (ИСП) има више модула и садржи податке о свим предметима о раду Повереника, прикуља податке за Извештаје Повереника, објављује праксу Повереника, Каталог органа јавне власти и друге податке, а како је заснован на застарелој технологији, исти је потребно пренети на савремене алате и савремену технологију. С тим у вези Повереник је аплицирао и добио од Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) нови софтвер за Информациони систем Повереника, чија је израда у току. У 2026. години, за миграње података из постојећег Информационог система Повереника и безбедност података при миграцији биће неопходно ангажовање стручњака из ове области, а самим тим и ангажовање финансијских средстава.

Саставни део Информационог система Повереника је и систем јединственог Информатора о раду за све органе јавне власти, који одржавају посебно ангажована лица у Поверенику за ту намену. Приликом продукције новог Информационог система Повереника биће неопходно и у овом делу адаптирати постојећи Информатор о раду. Како је Информациони систем Повереника повезан са делом садржине сајта Повереника, то ће због израде новог Информационог система Повереника, а ради извршења пуне продукције, бити неопходно и за сајт Повереника створити предуслове да буде инкорпориран у нови информациони систем. Финансијска средства биће неопходна и за унапређење и одржавање Портала Повереника, преко кога органи јавне власти достављају годишњи извештај Поверенику из области приступа информацијама од јавног значаја, а све у циљу стављања у продукцију новог Информационог система Повереника.

Након тога, за нови софтвер биће потребно одржавање, те ће Повереник и даље имати трошкове за ову намену, већ након гарантног рока од шеста месеци.

**У наредним годинама обезбеђивање средстава за ову намену у ери дигитализације је минимум основних услова за рад Повереника у области нових законских решења из ове области које покрива надлежност Повереника.**

Уколико се не обезбеде потребна финансијска средства озбиљно се угрожава рад Повереника: у делу праћења примене како Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, тако и Закона о заштити података о личности; угрожава право на слободан приступ информацији, јер постојећи информациони систем Информатора о раду не може да пројектно прихвати проширени број органа јавне власти утврђен новим Законом; битно смањује могућност праћења извршења решења Повереника и прихватање извештаја органа јавне власти по питању примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Повереник располаже серверским ресурсима који су изашли из гарантног рока и ушли у фазу радног циклуса производа када произвођач више не нуди подршку, ажурирања или поправке за тај производ. Због напред изнетог Повереник је од UNOPS-а путем донације добио сервере како би уопште могао подићи у продукцију нови Информациони систем Повереника. У 2026. и наредним годинама биће неопходно обезбедити Поверенику средства за лиценце које се користе у раду овако сложеног Информационог система Повереника.

Повереник је у циљу подједнаке доступности права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности свим грађанима Републике Србије у децембру 2022. године отворио Канцеларију ван седишта Повереника у Новом Саду, у јулу 2023. години Канцеларију Повереника у Нишу, а у децембру 2024. године отворио је трећу по реду канцеларију Повереника у Крагујевцу.

**За канцеларије Повереника ван седишта неопходна су средства у 2026. години за исплату плата за дванаест извршилаца, као и за плаћање енергетских и комуналних услуга – електрична енергија, грејање, вода и сл. Повереник је у обавези да по уговорима за коришћење пословног простора у канцеларијама ван седишта плаћа наведену врсту трошкова.**

Повереник у складу са чл. 35. ст. 1. тач. 2-3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја остварује сарадњу са органима и организацијама других држава као и међународним државним и недржавним организацијама у области слободног приступа информацијама од јавног значаја, а у складу са чл. 72. и чл. 78. ст. 1. тач. 7. Закона о заштити података о личности, Повереник предузима мере у односима са органима надлежним за заштиту података у другим државама и међународним организацијама и сарађује са надзорним органима других држава у вези са заштитом података о личности, а посебно у размени информација и пружању узајамне правне помоћи.

Након доношења Закона о заштити података о личности који је почео да се примењује 2009. године и новог Закона о закону о заштити података о личности који је 2018. године у потпуности усклађен са Општом уредбом о заштити податка Европске уније (GDPR), област заштите података о личности је значајно проширена употребом савремене технологије, видео надзора, применом вештачке интелигенције у обради података о личности, па је знатно повећан и број међународних конференција разних удружења, асоцијација и других организатора састанака, представника органа за заштиту података о личности, на којима редовно учествују представници република бивше Југославије, а последњих година и представници тзв. Косово, који су врло активни на овим скуповима, те је потребно да Повереник као представник Републике Србије учествује на свим релевантним скуповима.

**У 2026. години планирано је учешће Повереника на свим значајнијим међународним конференција, посете Повереника међународним организацијама и телима која се баве делатностима из надлежности Повереника (нпр. GPA, EDPB, ICIC, Spring conference, CEEDPA, Берлинска група, Initiative 2017, Initiative 2020, итд.), као и учешће Повереника на заседања и састанке тих органа и тела.**

Законом о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ број 87/18) значајно су повећане надлежности Повереника у области заштите података о личности, а посебно у области инспекцијског надзора. До краја октобра 2025. године Овлашћена лица Повереника извршила су 981 инспекцијски надзор у области заштите података о личности. **У 2026. годину биће интензивирани инспекцијски надзори у области заштите података о личности.**

За успешно обављање послова инспекцијског надзора и да би се покрио рад канцеларија ван седишта за потребе вршења надзора на терену и за комуникацију са седиштем Повереника, поред људских ресурса, потребна су средства за трошкове службених путовања овлашћених лица Повереника на терену и њихове дневнице, као и основна средства за рад, конкретно још једно путничко службено возило.

Сектор за едукацију и сертификацију организује и одржава обуке са акредитованим правачима из службе Повереника, за органе јавне власти на територији Републике Србије и остварује сарадњу са другим органима и организацијама у циљу спровођења едукативних активности у којима учествују и представници службе Повереника. Сектор за едукацију и сертификацију је у 2025. години обавио више од 100 различитих обука из области слободног приступа информацијама и области заштите података о личности, за чије спровођење су коришћени расположиви службени аутомобили.

Наиме, Управа за заједничке послове републичких органа је на основу Одлуке Владе о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга („Сл. гласник РС“, број 58/23), а у складу са Уредбом о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу („Службени гласник РС“, број 25/23) спровела централизовану јавну набавку број 13/2024, чији је предмет - набавка превозних средства – набавка путем оперативног лизинга – закупа превозних средстава (уколико наручиоци прибаве сагласност у складу са важећим прописима). На основу прибављене сагласности Министарства финансија број 001495068 2025 10520 003 000 427 015 од 15.03.2025. године за преузимање обавеза по основу вишегодишњих уговора и прибављеног закључка Влада Републике Србије 05 број: 46-7155/2025-1 од 03.07.2025. године о закупу једног путничког возила на основу Оквирног споразума о набавци превозних средстава - набавка путем оперативног лизинга – закуп превозних средстава од 03.02.2025. године и Измене I Оквирног споразума број 404-02-33/2025-01 од 11.03.2025. године, Повереник је закључио уговор са даваоцем лизинга о прибављању једног путничког возила на период од 24 месеца. За услуге закупа превозног средства неопходно је обезбедити средства у 2026. години. **Поверенику ће у циљу унапређења рада, обављања послова инспекцијског надзора према субјектима надзора (око 300.000) и одржавања обука бити потребно још једно путничко возило за које је неопходно обезбедити додатна средства.** Повереник за вршење надзор има три (3) возила Dacia Sandero која су 2010. годиште и како су већ 15 година у употреби потребно их је постепено зановити јер се стално кваре и изискују велике трошкове одржавања, тако да је рентабилније плаћати накнаду за наведени оперативни лизинг.

Повереник је Закључком Комисије за стамбена питања и расподелу службених зграда и пословних просторија 77 број 361-6726/2013 од 02.08.2013. године добио пословни простор у згради у Булевару краља Александра 15, Београд, на четвртм и петом спрату, укупне површине 1086 m<sup>2</sup>. У време добијања овог простора Повереник је имао око 60 запослених. У претходним годинама Повереник је јачао капацитет како су јачале и надлежности Повереника. На дан достављања Предлога финансијског плана за 2026. годину, Служба Повереник има 135 запослена поред два изабрана лица. У 2026. години Повереник планира 156 извршилаца поред три изабрана лица (Повереника и два Заменика Повереника). **У овом тренутку Повереник нема више слободног простора у пословном простору за пријем нових запослених.** Све канцеларије се користе мимо свих стандарда, тако да је у канцеларијама до 20 m<sup>2</sup> смештено до пет радних столова. Даљих капацитета за проширење и пријем нових запослених готово да нема. Повереник се већ обратио Дирекцији за имовину Републике Србије ради обезбеђења додатног пословног простора, те да се на овај захтев Повереника Дирекција није изјашњавала. Из наведених разлога потребно је **Поверенику обезбедити основне услове за вршење своје функција из разлога енормног повећања броја предмета које прима служба и нужности пријема нових запослених.**

На основу свега изнетог јасно је да средства одобрена Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину нису довољна за несметано функционисање Повереника а посебно за исплату плата за 156 запослених поред лица која бира Народна скупштина (Повереника и 2 Заменика Повереника), чиме се одступа од усвојених стратегијских докумената, законских и преузетих међународно-правних обавеза и доводи у питање основно функционисање Повереника. Повереник ће у току 2026. године поднети захтев за коришћење средстава текуће буџетске резерве како би обезбедио неопходна средства за исплату плата и других примања за запослене.

Обезбеђивање потребних финансијских средстава Поверенику неопходно је за стварање услова за извршавање свих обавеза које проистичу из закона, стратешких докумената из којих неспорно произилази преузета обавеза јачања кадровских капацитета Повереника у односу на постојеће стање. Ово посебно имајући у виду да се ради о контролном органу у односу на државне и друге органе јавне власти, у областима његовог рада.

У Закључку Народне скупштине РС број 20, РС број 21 и РС број 22 од 16.06.2025. године поводом разматрања Извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2022, 2023. и 2024. годину, Народна скупштина указује Влади Републике Србије да „интензивира активности на обезбеђивању адекватних услова за несметан рад Повереника“, што подразумева и потребна финансијска средства као предуслов за рад Повереника.

Економска класификација		Средства из буџета - извор 01	Средства из осталих извора	Укупна средства
4111	Плате, додаци и накнаде запослених	354.285.000		354.285.000
4121	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	35.430.000		35.430.000
4122	Доприноси за здравствено осигурање	18.245.000		18.245.000
4131	Накнаде у натури	600.000		600.000
4141	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	1.000.000		1.000.000
4143	Отпремнине и помоћи	2.000.000		2.000.000
4144	Помоћ у медицинском лечењу запослениг или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	776.000		776.000
4151	Накнаде трошкова за запослене	3.200.000		3.200.000
4161	Награде запосленима и остали посебни расходи	2.300.000		2.300.000
4211	Трошкови платног промета и банкарских услуга	100.000		100.000
4212	Енергетске услуге	500.000		500.000
4213	Комуналне услуге	100.000		100.000
4214	Услуге комуникација	9.000.000		9.000.000
4215	Трошкови осигурања	600.000		600.000
4216	Закуп имовине и опреме	1.100.000		1.100.000
4219	Остали трошкови	50.000		50.000
4221	Трошкови службених путовања у земљи	2.000.000		2.000.000
4222	Трошкови службених путовања у иностранство	3.000.000		3.000.000
4231	Административне услуге	5.000.000		5.000.000
4232	Компјутерске услуге	8.000.000		8.000.000
4233	Услуге образовања и усавршавања запослених	300.000		300.000
4234	Услуге информисања	1.200.000		1.200.000
4235	Стручне услуге	5.000.000		5.000.000
4236	Услуге за домаћинство и угоститељство	1.000.000		1.000.000
4237	Репрезентација	400.000		400.000
4239	Остале опште услуге	254.000		254.000
4243	Медицинске услуге	1.000		1.000
4251	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	500.000		500.000
4252	Текуће поправке и одржавање опреме	1.500.000		1.500.000

4261	Административни материјал	1.000.000		1.000.000
4263	Материјали за образовање и усавршавање запослених	800.000		800.000
4264	Материјали за саобраћај	3.300.000		3.300.000
4267	Медицински материјал	50.000		50.000
4268	Материјал за хигијену	50.000		50.000
4821	Остали порези	550.000		550.000
4823	Новчане казне	6.000.000		6.000.000
4831	Новчане казне и пенали по решењу судова	3,001.000		3,001.000
5122	Административна опрема	5.000.000		5.000.000
5151	Нематеријална имовина	2.500.000		2.500.000
<b>УКУПНО:</b>		<b>479.692.000</b>		<b>479.692.000</b>

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЕКОНОМСКЕ КЛАСИФИКАЦИЈЕ ЗА ЗАХТЕВ

извор	економска класификација	укупан износ
<b>01 – Приходи из буџета</b>		<b>479.692.000</b>
4111	<p><b>Плате, додаци и накнаде запослених</b></p> <p><b>Правни основ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон о платама државних службеника и намештеника;</li> <li>- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја;</li> <li>- Закон о заштити података о личности;</li> <li>- Одлука о раду стручне Службе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности;</li> <li>- Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.</li> </ul> <p><b>опис:</b></p> <p>Средства су планирана у складу са Предлогом Кадровског плана за 2026. годину, одобреним средствима и применом основице из Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину ("Службени гласник РС" број 108/25), а за изабрана лица, у складу са чланом 32. и 33. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и чланом 11. Одлуке о раду Службе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности ("Службени. гласник РС" бр. 27/22).</p> <p>Полазећи од законских надлежности као и преузетих међународних обавеза Републике Србије, одредби стратегијских докумената, одредби закључака Народне скупштине, Повереник је оценио да је неопходно да Служба Повереника у 2026 години има 156 запослених поред лица која бира Народна скупштина (Повереник и 2 Заменика Повереника), и да се обезбеди потребна финансијска средства за овај број запослених.</p>	<b>354.285.000</b>

	<p><b>Изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21), значајно су проширена овлашћења Повереника, што се нарочито огледа у могућности Повереника да подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и издаје прекршајни налог за прекршаје из закона. Проширен је и круг органа власти који подлежу обавезама из закона, детаљније је уређен поступак када се захтевају тајни подаци и прописана је нова садржина обавезних Информатора о раду органа власти и успостављање јединственог информационог система који ће водити и одржавати Повереник, а путем којег ће се објављивати сви информатори о раду. Повереник може образовати канцеларије и ван свог седишта, што води јачању кадровских капацитета Повереника.</b></p> <p><b>Законом о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилишта у Републици Србији ("Службени гласник РС", број 18/20), који се примењује од 12.03.2020. године, утврђене су нове надлежности Повереника. Влада је донела Одлуку о образовању комисије за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилишта у Републици Србији 05 број 02-5587/2020-1 од 10. јула 2020. године („Службени гласник РС“, број 98/20 и 100/20), чиме су се стекли сви услови за примену овог закона.</b></p> <p>Повереник ће у току 2026. године поднети захтев за коришћење средстава текуће буџетске резерве како би обезбедио неопходна средства за исплату плата и других примања за запослене.</p>	
4121	<p><b>Допринос за пензијско и инвалидско осигурање</b></p> <p><b>опис:</b> Планирана средстава за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање, опредељена су предложеним износом на економској класификацији 411.</p>	35.430.000
4122	<p><b>Доприноси за здравствено осигурање</b></p> <p><b>опис:</b> Планирана средстава за здравствено осигурање, опредељена су предложеним износом на економској класификацији 411.</p>	18.245.000
4131	<p><b>Накнаде у натура</b></p> <p><b>опис:</b> Средства су планирана за новогодишње пакетиће за децу запослених. Средства су планирана и за трошкове паркирања службених возила Повереника.</p>	600.000
4141	<p><b>Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова</b></p> <p><b>опис:</b> Планирана су средства за исплате накнаде за време плаћеног одсуства са посла запослених (породилско одсуство, боловање преко 30 дана). Ова средства се рефундирају од Републичког завода за здравствено осигурање.</p>	1.000.000
4143	<p><b>Отпремнине и помоћи</b></p> <p><b>опис:</b> Средства су планирана за исплату отпремнине приликом одласка у пензију за три запослена који то право стичу у 2026. години као и за случајеве солидарне помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице.</p>	2.000.000
4144	<p><b>Помоћ у медицинском лечењу запослениг или чланова уже породице и друге помоћи запосленом</b></p> <p><b>опис:</b> Средства су планирана за потребе исплате неопходне помоћи у медицинском лечењу запослених или чланова њихове уже породице и друге врсте солидарне помоћи.</p>	776.000

4151	<p><b>Накнаде трошкова за запослене</b> <u>опис:</u> Средства су планирана за превоз на посао и са посла запослених. Овај износ одређен је на основу планираног броја запослених у Служби Повереника и цене месечних претплатних карата у јавном градском превозу. Потребна су додатна средства која ће бити исказана кроз додатни захтев.</p>	3.200.000
4161	<p><b>Награде запосленима и остали посебни расходи</b> <u>опис:</u> Средства су планирана за исплату јубиларних награда за девет запослених у Служби Повереника који то право стичу у 2026. години</p>	2.300.000
4211	<p><b>Трошкови платног промета и банкарских услуга</b> <u>опис:</u> У оквиру ове економске класификације планирана су средства за трошкове платног промета и банкарских услуга по платним картицима Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, ради плаћања трошкова службених путовања у земљи и иностранству у складу са Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, само у случају хитне и неодложне потребе када нема могућности да се ова плаћања спроведу уобичајеном процедуром.</p>	100.000
4212	<p><b>Енергетске услуге</b> <u>опис:</u> Повереник је у децембру 2022. години отворио Канцеларију Повереника у Новом Саду, у 2023. године отворио је Канцеларију Повереника у Нишу, а у децембру 2024. године отворио је трећу по реду канцеларију Повереника у Крагујевцу. За канцеларије Повереника ван седишта неопходна су средства за енергетске услуге – електрична енергија, грејање и др.</p>	500.000
4213	<p><b>Комуналне услуге</b> <u>опис:</u> Повереник је у децембру 2022. години отворио Канцеларију Повереника у Новом Саду, у 2023. године отворио је Канцеларију Повереника у Нишу, а у децембру 2024. године отворио је трећу по реду канцеларију Повереника у Крагујевцу. За канцеларије Повереника ван седишта неопходна су средства за комуналне услуге – водовод и канализација као и друге комуналне услуге.</p>	100.000
4214	<p><b>Услуге комуникација</b> <u>опис:</u> Средства планирана за услуге комуникација одређена су надлежностима које проистичу из Закона о заштити података о личности, укључујући првенствено инспекцијски надзор на простору целе земље за око 350 хиљада субјеката који се у обављању своје делатности баве обрадом личних података као и за потребе сталне електронске и друге комуникације са руковооцима или обрађивачима личних података и са великим бројем органа јавне власти на спровођењу надлежности из Закона о слободном приступу информацијама. Ради се о издацима за телефонске линије, мобилне телефоне (до лимитираног износа), интернет, ПТТ трошкове, трошкове доставе поште и сл. Због планираног повећања броја запослених, канцеларија ван седишта Повереника и повећаног прилива предмета у Служби Повереника (због злоупотребе у области приступа информацијама) трошкови поштанских услуга су увећани.</p>	9.000.000
4215	<p><b>Трошкови осигурања</b> <u>опис:</u> У оквиру ове економске класификације планирана су средства за осигурање запослених, обавезно и каско осигурање свих службених аутомобила, као и за осигурање компјутерске и друге опреме коју користи Служба Повереника.</p>	600.000

4216	<p><b>Закуп имовине и опреме</b> <u>опис:</u></p> <p>Средства су планирана за закуп пословног простора и опреме ради одржавања конференција за штампу, тематских догађаја, обука и др. у организацији Повереника у циљу информисања јавности о остваривању права на слободан приступ информацијама и права на заштиту података о личности, једнообразног тумачења закона, информисања јавности о раду Повереника и др.</p> <p>У овом тренутку Повереник нема више слободног простора у пословном простору у улици Булевар краља Александра 15, Београд. Све канцеларије су препуне, тако да је у канцеларијама до 20 m<sup>2</sup> смештено до пет радних столова. Повереник се већ обратио Дирекцији за имовину Републике Србије ради обезбеђења додатног пословног простора, те да се на овај захтев Повереника Дирекција није изјашњавала. Из наведених разлога потребно је Поверенику обезбедити основне услове за рад у што краћем периоду одобравањем потребних средстава из буџета Републике Србије за трошкове закупа.</p> <p>Уколико се Поверенику не обезбеде средства за закуп или не обезбеди довољан пословни простор за потребан број запослених, Повереник неће моћи да организује послове из свог делокруга рада.</p> <p>За успешно обављање послова инспекцијског надзора и да би се покрио рад канцеларија ван седишта за потребе вршења надзора на терену и за комуникацију са седиштем Повереника, потребна су средства за трошкове закупа превозног средства - набавка путем оперативног лизинга.</p> <p>У 2025. г. Управа за заједничке послове републичких органа је спровела централизовану јавну набавку чији је предмет - набавка превозних средства путем оперативног лизинга – закупа превозних средстава (уколико наручиоци прибаве сагласност у складу са важећим прописима). На основу прибављене сагласности Министарства финансија за преузимање обавеза по основу вишегодишњих уговора и прибављеног закључка Влада Републике Србије о закупу једног путничког возила на основу Оквирног споразума о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга, Повереник је закључио уговор са даваоцем лизинга о прибављању једног путничког возила на период од 24 месеца. За трошкове закупа превозног средства неопходно је обезбедити средства у 2026. години. У циљу унапређења рада и обављања послова инспекцијског надзора према субјектима надзора у 2026. години, Поверенику ће бити потребно још једно путничко возило.</p>	1.100.000
4219	<p><b>Остали трошкови</b> <u>опис:</u></p> <p>Средства су планирана за остали трошкове канцеларија Повереника ван седишта и то за радио – телевизијску претплату у 2026. години.</p>	50.000
4221	<p><b>Трошкови службених путовања у земљи</b> <u>опис:</u></p> <p>Средства су планирана највећим делом за покриће трошкова службених путовања државних службеника који врше инспекцијски надзор на територији Републике Србије, по пријавама грађана и по службеној дужности, као и на афирмацији права на заштиту података о личности, у виду семинара, радионица и других стручних скупова посвећених примени закона о заштити података, имајући у виду да се ради о новом закону о заштити података о личности. Планирано је да се у 2026. години одржи ниво извршених надзора од минимум 800 надзора.</p> <p>Други део средстава односи се на примену Закона о слободном приступу информацијама, односно на спровођење законске обавезе Повереника у вези стручног усавршавања и обуке (чл. 35. тачка 4. Закона), и да се она спроводи за потребе органа власти на свим нивоима, укључујући и локални, као и за потребе грађана, затим на спровођење активности на афирмацији овог права, учешћем на стручним скуповима, трибинама, конференцијама и сл, када трошкови нису плаћени од стране организатора.</p>	2.000.000

4222	<p><b>Трошкови службених путовања у иностранство</b></p> <p><b>опис:</b></p> <p>Највећи део трошкова службених путовања у иностранство проистиче из законске обавезе Повереника у погледу међународних активности:</p> <p>У области слободног приступа информацијама, Повереник сарађује са органима и организацијама других држава као и међународним државним и недржавним организацијама. Ова сарадња остварује се у складу са надлежностима Повереника у погледу давања иницијатива за доношење и измене прописа ради спровођења и унапређења права, као и предлагања органима власти предузимање мера у циљу унапређења њиховог рада, предвиђених чл. 35. став. 1. тачка 2.-3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Повереник учествује у раду Међународне конференције повереника за информације као и у раду регионалних и међународних конференција, стручних консултација и других догађаја у области слободног приступа информацијама.</p> <p>Повереник у складу са Законом о заштити података о личности, предузима мере у односима са органима надлежним за заштиту података у другим државама и међународним организацијама (чл. 72) и сарађује са надзорним органима других држава у вези са заштитом података о личности, а посебно у размени информација и пружању узајамне правне помоћи (чл. 78. став 1. тачка 7.). Повереник учествује у раду Саветодавног комитета Конвенције, као и у раду Бироа Саветодавног комитета. Саветодавни комитет се састаје једном годишње, док се број састанака Бироа одређује у зависности од задатака Бироа, углавном 3-4 пута годишње.</p> <p>У оквиру сарадње и утврђивања стандарда заштите података о личности, Повереник учествује у раду других организација, односно сарађује са другим органима: учествује у годишњим конференцијама Повереника за заштиту података о личности и приватности, у раду других међународних конференција, стручним консултацијама и другим догађајима посвећеним заштити података о личности, као што су скупови о информационом друштву (на пример Форум о управљању интернетом основан од стране УН) или безбедности података.</p> <p>Након доношења новог Закона о закону о заштити података о личности у 2018. години, који је у потпуности усклађен са Општом уредбом о заштити податка Европске уније (GDPR), област заштите података о личности значајно је проширена употребом савремене технологије, видео надзора, применом вештачке интелигенције у обради података о личности.</p>	3.000.000
------	---	-----------

	<p>С тим у вези начајно је повећан број међународних конференција разних удружења, асоцијација и других организатора састанака, представника органа за заштиту података о личности, на којима редовно учествују представници република бивше Југославије, а последњих година и представници тзв. Косово, који су врло активни на овим скуповима, те је потребно да Повереник учествује на свим релевантним скуповима како би из свог делокруга рада заштитио интересе Републике Србије и њених грађана, када је у питању транспарентности и заштита података о личности.</p> <p>Планирано је учешће Повереника на свим значајнијим међународним конференција, посете Повереника међународним организацијама и телима која се баве делатностима из надлежности Повереника (нпр. GPA, EDPB, ICIC, Spring conference, CEEDPA, Берлинска група, Initiative 2017, Initiative 2020, итд.), као и на заседања и састанке тих органа и тела у 2026. години.</p> <p>Планирано је учешће Повереника на седницама Консултативног комитета Конвенције о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података („Конвенција 108“) које организује Савет Европе. Присуство Повереника омогућава да Република Србија буде активан учесник у креирању глобалних правила, да правовремено реагује на нове изазове и да јача сопствену репутацију у области заштите података. Консултативни комитет Конвенције 108 разматра теме које директно утичу на: права грађана (приватност, право на заборав, приступ подацима), технолошке изазове (обрада биометријских података, вештачка интелигенција, big data, надзор), безбедност (заштита од злоупотреба и цурења података), међународну размену података (нпр. код cloud сервиса, друштвених мрежа, прекограничне трговине). Имајући у виду сложеност и значај наведених тема, као и потребу за активним учешћем и представљањем Републике Србије у више радних сесија које се одржавају паралелно, неопходно је да, поред Повереника, на овим састанцима учествује и Заменик Повереника. Напомињемо да Савет Европе рефундира трошкове службеног пута само за Повереника, те би трошкови учешћа Заменика били покривени из сопствених средстава, што увећава укупне трошкове службеног путовања.</p>	
4231	<p><b>Административне услуге</b></p> <p><u>опис:</u></p> <p>Планирани износ средстава за административне услуге, највећим делом се односи на услуге превођења материјала о раду и у вези са радом органа. То проистиче из Законом утврђене обавезе Повереника издавања приручника на српском и на језицима који су у службеној употреби (члан 37. Закона), као и потреба превођења одређених докумената на енглески језик, затим за потребе ажурирања презентације на сајту Повереника, превођења извештаја и других материјала (законске регулативе и др.) за потребе Савета Европе и других релевантних међународних организација.</p> <p>Планирана су средства и за исплату накнаде по уговору о обављању привремених и повремених послова.</p>	5.000.000
4232	<p><b>Компјутерске услуге</b></p> <p><u>опис:</u></p> <p>Средства су планирана за редовно одржавање телекомуникационе и рачунарске мреже, мрежних сервиса и програма у Служби Повереника, за одржавање рачуноводственог програма, програма за праћење стања из области рада службе и израде извештаја надлежним органима у складу са законом, унапређење Информатора о раду и сајта Повереника и њихова интеграција у нови Информациони систем Повереника, унапређење и одржавање Портала за достављање годишњег извештаја органа јавне власти, као и за трошкове осталих компјутерских услуга у функцији рада органа.</p> <p>У складу са надлежностима и овлашћењима Повереника које проистичу из Закона о заштити података о личности и Стратегије заштите података о личности за период 2023. до 2030. године биће потребно да се унапреде досадашња софтверска решења, ураде неки потпуно нови софтвери за ефикасније функционисање органа.</p>	8.000.000

	<p>Такође, изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја проширена су овлашћења Повереника: дата је могућност Поверенику да подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и издаје прекршајни налог за прекршаје из закона; проширен је круг органа власти који подлежу обавезама из закона; прописана је нова садржина обавезних Информатора о раду органа власти и успостављање јединственог информациони систем који ће водити и одржавати Повереник.</p> <p>Информациони систем Повереника (ИСП) има више модула и садржи податке о свим предметима о раду Повереника, прикупља податке за Извештаје Повереника, објављује праксу Повереника, Каталог органа јавне власти и друге податке, а како је заснован на застарелој технологији, исти је потребно пренети на савремене алате и савремену технологију. С тим у вези Повереник је добио од Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) нови софтвер за Информациони систем Повереника. За миграње података из постојећег Информационог система Повереника и безбедност података при миграцији у 2026.г. биће потребно ангажовање стручњака из ове области.</p> <p>Како је део Информационог система Повереника, систем јединственог Информатора о раду за све органе јавне власти, то ће приликом продукције новог Информационог система Повереника биће потребно и у овом делу прилагодити постојећи Информатор о раду. Како је Информациони систем Повереника повезан са делом садржине сајта Повереника, то ће због израде новог Информационог система Повереника, а ради извршења пуне продукције, бити потребно створити предуслове да сајт Повереника буде интегрисан у нови информациони систем. Средства су планирана и за унапређење и одржавање Портала Повереника, преко кога органи јавне власти достављају годишњи извештај Поверенику из области приступа информацијама, а све у циљу стављања у продукцију новог Информационог система Повереника.</p> <p>Нови софтвер ће, након завршетка гарантног рока од шест месеци, захтевати редовно одржавање, те ће Повереник и даље имати трошкове по овој основи. Обезбеђивање средстава за ову намену представља минимум неопходних услова за рад Повереника у ери дигитализације, у складу са новим законским решењима из надлежности Повереника.</p> <p>Део средстава планиран је за стварање предуслова за примену чл. 53. Закона о електронској управи, којим је прописано да су органи дужни да омогуће пријем свих врста поднесака, у складу са чланом 39. овог закона преко портала еУправе или другог веб портала.</p>	
4233	<p><b>Услуге образовања и усавршавања запослених</b> <b>опис:</b></p> <p>Попуњавање Службе Повереника се одвија сукцесивно, па су средства планирана за образовање и усавршавање запослених, првенствено новопримљених запослених лица ради оспособљавања за обављање потпуно нових послова из делокруга рада Повереника, по оба Закона која су у надлежности Повереника.</p> <p>Усавршавање запослених се врши кроз учешће на одговарајућим обукама, семинарима, стручним скуповима, курсевима страних језика, специјализација и слично. Упознавање са међународним стандардима у остваривању људских права из области рада органа и искуствима других је неопходно имајући у виду чињеницу да да је стицање нових знања и искустава услов квалитетном извршавању послова.</p> <p>Посебно се има у виду потреба оспособљавања запослених за обављање инспекцијских послова на заштити података о личности, усавршавање запослених у ИТ сектору, обуке једног броја запослених са посебним нагласком на обукама за више нивое информатичких знања, као и друге врсте послова.</p>	300.000

4234	<p><b>Услуге информисања</b> <u>опис:</u> Средства су планирана у складу са законском обавезом Повереника у погледу информисања јавности о остваривању права на приступ информацијама, издавањем публикација, билтена, брошура и др. материјала, као и информисања о раду Повереника.</p> <p>Трошкови се односе на штампање Приручника за примену Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, као и за израду др. материјала за потребе органа јавне власти у спровођењу наведеног закона, и то на српском и другим језицима који су у службеној употреби, затим на штампање додатног броја публикација за примену Закона о заштити података о личности, упутстава и инструкција руковооцима и обрађивачима личних података, др. материјала и кампање ради информисања грађана о правима поводом заштите података о личности.</p> <p>Планирана су и средства за медијске услуге и услуге штампања неопходног материјала за потребе обележавања Европског дана заштите података о личности и Међународног дана права јавности да зна.</p>	1.200.000
4235	<p><b>Стручне услуге</b> <u>опис:</u> Ради се о средствима за стручне услуге екстерних сарадника чије ангажовање ће бити неопходно на новим пословима на заштити података о личности, на пословима која су условљена доношењем и ступањем на снагу Закона о изменама и допунама закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, а тичу се унапређења проактивне транспарентности са циљем да се помогне органима јавне власти у обављању својих законских дужности.</p> <p>Такође су планирана средства за стручне услуге екстерних сарадника према закљученим уговорима о повременом ангажовању за послове логистике за случај да се извршење ових послова не може обезбедити из реда запослених или је још увек нерационално, због повременог карактера ових послова, за њихово извршавање запошљавати лица за стално (услуге припреме, снимања, синхронизација и монтажа снимљених материјала као и одржавање опреме у конференцијској сали, техничка подршка информационом систему, безбедност и заштита на раду и сл.).</p> <p>Део средстава планиран је за одржавање стандарда ISO 27001:2013, стандарда Технике безбедности – Проширење ISO/IEC 27001 и ISO/IEC 27002 за менаџмент информацијама и приватности – Захтеви и смернице.</p>	5.000.000
4236	<p><b>Услуге за домаћинство и угоститељство</b> <u>опис:</u> Средства на овој позицији планирана су за трошкове угоститељства у случају одржавања радних и пословних састанака у циљу промоције права на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности, као и за трошкове угоститељства које пружа Управа за заједничке послове републичких органа.</p> <p>Планирана су средства и за трошкове угоститељских услуга приликом обележавања Европског дана заштите података о личности и Међународног дана права јавности да зна, како би се на одговарајући начин испратиле надлежност Повереника.</p> <p>Потребна су додатна средства која ће бити исказана кроз додатни захтев.</p>	1.000.000
4237	<p><b>Репрезентација</b> <u>опис:</u> Планирана су средства за трошкове репрезентације у случајевима важних посета Поверенику: представника страних заштитника права јавности да зна и података о личности, домаћих и страних делегација, представника међународних држава, органа и организација и за трошкове репрезентације приликом обележавања Европског дана заштите података о личности и Међународног дана права јавности да зна.</p>	400.000

4239	<p><b>Остале опште услуге</b></p> <p><b>опис:</b> Планирана су средства за остале опште услуге које се могу појавити у оквиру редовне делатности Повереника.</p>	254.000
4243	<p><b>Медицинске услуге</b></p> <p><b>опис:</b> У складу са чл. 15. ст. 1. тач. 8. Закона о безбедности и здравља на раду („Сл. гласник РС“, бр. 35/23) обавеза послодавца је да обезбеди на основу акта о процени ризика и оцене здравствене установе која обавља делатност медицине рада прописане лекарске прегледе запослених у складу са овим законом. Планирана средства су потребна за отварање апропријације, а у складу са планираним бројем запослених.</p>	1.000
4251	<p><b>Текуће поправке и одржавање зграда и објеката</b></p> <p><b>опис:</b> Средства су планирана за одржавање и адаптацију пословног простора Повереника ради побољшања и проширења канцеларијског простора који је неопходан ради кадровског попуњавања Службе Повереника. Процењена вредност радова обухвата неопходне грађевинско-занатске радове, електроинсталатерске радове, радове на климатизацији и вентилацији и радове на систему за дојаву пожара, како би се створио пословни простор за нове запослене у складу са Нацртом кадровског плана за 2026. годину као и за растерећење тренутно запослених, јер у великом броју канцеларија ради и по 4-5 запослених.</p> <p>Део средстава намењен је и за поправке и одржавање пословног простора који је Закључком Владине Комисије за стамбена питања и расподелу службених зграда и пословних просторија додељен Поверенику, када се неопходне поправке, радови и одржавање не могу обезбедити преко Управе за заједничке послове републичких органа. А део средстава намењен је поправке и одржавање Канцеларија ван седишта Повереника.</p>	500.000
4252	<p><b>Текуће поправке и одржавање опреме</b></p> <p><b>опис:</b> На овој позицији планирана су средства за текуће поправке и одржавање опреме, службених аутомобила, компјутерске, комуникационе опреме, а нарочито опреме преко којих се данас прикупљају, обрађују, користе и чувају подаци о личности.</p>	1.500.000
4261	<p><b>Административни материјал</b></p> <p><b>опис:</b> Средства су планирана за набавку канцеларијског и другог потрошног материјала који се не може обезбедити преко Управе за заједничке послове републичких органа, а за којим ће потребе бити увећане ангажовањем потребног броја запослених у 2026. години, посебно за потребе инспекцијског надзора.</p>	1.000.000
4263	<p><b>Материјали за образовање и усавршавање запослених</b></p> <p><b>опис:</b> Планирана су средства за материјал за образовање и усавршавање запослених: стручну литературу за њихове редовне потребе и образовање, за штампу, електронску збирку прописа и сл., а у складу са планираним бројем запослених.</p>	800.000
4264	<p><b>Материјали за саобраћај</b></p> <p><b>опис:</b> Средства су планирана за набавку материјала за саобраћај за службена аутомобила које користи Служба Повереника и то на име бензина, уља, мазива и осталих материјала за саобраћај, процењено на бази досадашњих трошкова, цене горива и планираних обавеза у 2026.г. у односу на број запослених на пословима инспекцијског надзора који ће се обављати и ван седишта органа.</p>	3.300.000

	<p>Средства су потребна за трошкове горива за путничко службено возило ниже средње класе које је набављено у току 2025. године путем оперативног лизинга. Повереник је у 2026. г. планирао набавку још једног путничког возила путем оперативног лизинга ради унапређења рада службе, обављања послова инспекцијског надзора према субјектима надзора и за одржавање обука.</p>	
4267	<p><b>Медицински материјал</b> <u>опис:</u> Средства су планирана за набавку медицинског материјала који је послодавац дужан да обезбеди ради спречавања појаве и ширења заразних болести и отклањања ризика за безбедан и здрав рад запослених а у складу са Правилником о превентивним мерама за безбедан и здрав рад за спречавање појаве и ширења епидемије заразних болести („Сл. гласник РС“, бр. 94/20).</p>	50.000
4268	<p><b>Материјал за одржавање хигијене</b> <u>опис:</u> Средства су планирана за набавку средстава за одржавање хигијене који је послодавац дужан да обезбеди ради спречавања појаве и ширења заразних болести и отклањања ризика за безбедан и здрав рад запослених а у складу са Правилником о превентивним мерама за безбедан и здрав рад за спречавање појаве и ширења епидемије заразних болести („Сл. гласник РС“, бр. 94/20).</p>	50.000
4821	<p><b>Остали порези</b> <u>опис:</u> Планирана су средства првенствено за расходе по основу пореза и такси за регистрацију свих службених аутомобила.</p>	550.000

4823	<p><b>Новчане казне и пенали</b> <u>опис:</u> Средства су потребна за евентуалне казне од једног нивоа власти другом у току 2026.г. због огромних и системских злоупотреба права на слободан приступ информацијама.</p> <p>Повереник је актом број: 073-17-1674/2023-03 од 20.04.2023.г. упознао Министра финансија, између осталог и о: ставу Управног суда у Београду, заузетог на Општој седници одржаној дана 21.06.2022.г., да жалиоцима припада право на накнаду трошкова за заступање у поступку по жалби пред Повереником у ситуацијама када Повереник утврди да је жалба основана, односно кад наложи органу власти да тражиоцу омогући слободан приступ информацијама од јавног значаја или да обавести тражиоца да ли поседује тражене информације или поништи решење првостепеног органа и врати на поновно одлучивање. Оно што је много већи проблем је што измена става Управног суда доводи и до штете по само право, с обзиром да се у релативно кратком року након промењеног става Управног суда показало да сврха подношења захтева за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, а потом и жалби, у највећем броју случајева није остваривање наведеног права, већ прибављање одређене финансијске користи, те да лица којима су информације од јавног значаја заиста неопходне не могу благовремено остварити своје право на приступ информацијама од јавног значаја.</p> <p>Масовна злоупотреба права на приступ информацијама од јавног значаја довела и до отежаног рада како органа власти, тако и Повереника. Ове чињенице стварају оправдану бојазан да Повереник, са постојећим бројем запослених уз сво ангажовање, неће моћи да одговори изазову неувобичајено великог повећања броја жалби, а што ће такође последично може довести до увећања трошкова из буџета на име изгубљених управних спорова. Посебан проблем је тај што кад је у питању поступак остваривања права на приступ информацијама, за разлику од свих других управних поступака, странка не мора да доказује било какав правни интерес за подношење захтева, што могућност злоупотребе права отвара у недоглед, а тиме последично и плаћања трошкова из буџета.</p>	6.000.000
4831	<p><b>Новчане казне и пенали по решењу судова</b> <u>опис:</u> Планирана су средства за евентуалне казне ради спровођења принудне наплате на име неисплаћених трошкова управних спорова по основу решења надлежних судова у току 2026. године због огромних и системских злоупотреба права на слободан приступ информацијама.</p>	3.001.000
5122	<p><b>Административна опрема</b> <u>опис:</u> Средстава су планирана за набавку радних станица и лаптоп рачунара, мултифункционалних уређаја и штампача, канцеларијског намештаја, фиксних и мобилних телефона у складу са Нацртом кадровског плана Повереника за 2026. г, ради стварања оптималних услова за рад запослених на примени оба закона из делокруга рада Повереника.</p> <p>Део средстава планиран је за набавку, конференцијске опреме ради одржавања обука и онлајн састанака, мрежне и серверске опрему ради унапређења мрежне инфраструктуре и обезбеђења стабилног рада система; за опрему за складиштење и пренос података; аудио-визуелну опрему и сигурносне системе ради техничког опремања просторија и повећања безбедности у складу са стандардом ISO 27001:2013.</p>	5.000.000

5151	<b>Нематеријална имовина</b> <b>опис:</b> Средства су планирана за продужење лиценце за повећање сигурности рачунарске мреже и података у Служби Повереника у складу са стандардом ISO/IEC 27001, лиценце софтвера потребног за прилагођавање доступности веб портала слепим и слабовидим лицима ради испуњавања законских и приступних стандарда, лиценце за мејл сервер за обезбеђење функционалне електронске комуникације, затим лиценце за виртуелизацију и управљање серверима ради оптимизације ресурса, лиценце за удаљени приступ и техничку подршку, софтвера за управљање штампом и контролу трошкова и платформе за онлајн комуникацију и догађаје.	2.500.000
------	---	-----------

Број: 400-00-6/2025-04/1

У Београду, 29.12.2025. године



**ПОВЕРЕНИК**

**Милан Мариновић**