



Република Србија
ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА
И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

Финансијски план
Повереника за информације од јавног значаја и
заштиту података о личности
за 2025. годину

Београд, децембар 2024. године

Финансијски план за 2025. годину

Раздео: 11

Буџетски корисник: 42600 – ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ КОРИСНИКА

ОПИС:

1. ПРОФИЛ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

а. Званични назив и адреса

ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

Београд, ул. Булевар краља Александра бр. 15

б. Опис послова и организација

Акт којим је орган основан:

Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21), донетим у новембру 2004. године установљен је Повереник за информације од јавног значаја, као самосталан државни орган, независан у вршењу своје надлежности, са задатком да штити остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Повереника ("Службени гласник РС", број 105/21) предвиђене су статусне и функционалне независности и овлашћења Повереника.

Доношењем Закона о заштити података о личности ("Службени гласник РС", бр. 97/08 и 104/09-др. закон, 68/12- одлука УС и 107/12) у октобру 2008.године Повереник за информације од јавног значаја добио је нове надлежности из области заштите података о личности и по закону, наставио је са радом као Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту: Повереник), у истом статусу.

У новембру 2018. године донет је нови Закон о заштити података о личности („Службени гласник РС“, број 87/18), који у члану 73. закона на исти начин као и претходни закон уређује положај Повереника. Овим Законом битно су повећане надлежности Повереника.

Надлежности Повереника

Надлежности Повереника утврђене су Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Законом о заштити података о личности.

Према чл. 1. и 35. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Повереник обезбеђује остваривање права јавности да зна, штити остваривање права на слободан приступ информацијама којима располажу органи јавне власти и надлежан је да:

- 1) прати поштовање обавеза органа власти утврђених овим законом и извештава јавност и Народну скупштину о томе;
- 2) даје иницијативу за доношење или измене прописа ради спровођења и унапређења права на приступ информацијама од јавног значаја;
- 3) предлаже органима власти предузимање мера у циљу унапређивања њиховог рада уређеног овим законом;
- 4) предузима мере потребне за обуку запослених у органима власти и упознавање запослених са њиховим обавезама у вези са правима на приступ информацијама од јавног значаја, ради делотворне примене овог закона;
- 5) решава по жалби против решења органа власти којима су повређена права уређена овим законом;
- 6) обавештава јавност о садржини овог закона, као и о правима уређеним овим законом;
- 7) даје мишљење на нацрте закона и предлоге других прописа, као и докумената јавних политика, ако се њима уређују питања која су од значаја за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја;
- 8) обавља и друге послове одређене овим законом и другим законима.

Повереник може да покрене поступак за оцену уставности и законитости закона и других општих аката којима се уређују питања од значаја за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја.

Законом о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21) Повереник је овлашћен да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка за прекршаје предвиђене Законом, када поступајући по жалби оцени да постоји прекршај, при чему сам тражилац информације не може поднети захтев за покретање прекршајног поступка против органа власти пре окончања поступка по жалби пред Повереником. Повереник води и одржава јединствени информациони систем путем којег се објављују информатори о раду органа власти, чија садржина и облик су прописани Законом и упутством Повереника (чл. 39. и 40. Закона).

Нови Закон о заштити података о личности усвојен је и објављен у „Службеном гласнику РС“ број 87/18 дана 13.11.2018. године, а почео је да се примењује од 22.08.2019. године. Према чл.1. чл. 78 и чл. 79. тог Закона Повереник обезбеђује заштиту података о личности.

Послови Повереника према члану 78. су:

- 1) врши надзор и обезбеђује примену овог закона у складу са својим овлашћењима;
- 2) стара се о подизању јавне свести о ризицима, правилима, мерама заштите и правима у вези са обрадом, а посебно ако се ради о обради података о малолетном лицу;
- 3) даје мишљење Народној скупштини, Влади, другим органима власти и организацијама, у складу са прописом, о законским и другим мерама које се односе на заштиту права и слобода физичких лица у вези са обрадом;
- 4) стара се о подизању свести руковооца и обрађивача у вези са њиховим обавезама прописаним овим законом;
- 5) на захтев лица на које се подаци односе, пружа информације о њиховим правима прописаним овим законом;
- 6) поступа по притужбама лица на које се подаци односе, утврђује да ли је дошло до повреде овог закона и обавештава подносиоца притужбе о току и резултатима поступка који води у складу са чланом 82. овог закона (*право на притужбу*);
- 7) сарађује са надзорним органима других држава у вези са заштитом података о личности, а посебно у размени информација и пружању узајамне правне помоћи;
- 8) врши инспекцијски надзор над применом овог закона, у складу са овим законом и сходном применом закона којим се уређује инспекцијски надзор, и подноси захтев за покретање прекршајног поступка ако утврди да је дошло до повреде овог закона, у складу са законом којим се уређују прекршаји;
- 9) прати развој информационих и комуникационих технологија, као и пословне и друге праксе од значаја за заштиту података о личности;
- 10) израђује стандардне уговорне клаузуле из члана 45. став 11. овог закона;
- 11) сачињава и јавно објављује листе из члана 54. став 5. овог закона;
- 12) даје писмено мишљење из члана 55. став 4. овог закона;
- 13) води евиденцију лица за заштиту података о личности из члана 56. став 11. овог закона;
- 14) подстиче израду кодекса поступања у складу са чланом 59. став 1. овог закона и даје мишљење и сагласност на кодекс поступања у складу са чланом 59. став 5. овог закона;
- 15) обавља послове у складу са чланом 60. овог закона (*контроле примене кодекса поступања*);
- 16) подстиче издавање сертификата за заштиту података о личности и одговарајућих жигова и ознака у складу са чланом 61. став 1. и прописује критеријуме за сертификацију у складу са чланом 61. став 5. овог закона;
- 17) спроводи периодично преиспитивање сертификата у складу са чланом 61. став 8. овог закона;
- 18) прописује и објављује критеријуме за акредитацију сертификационог тела и обавља послове у складу са чланом 62. овог закона;
- 19) одобрава одредбе уговора или споразума из члана 65. став 3. овог закона (*пренос података уз примену одговарајућих мера заштите*);
- 20) одобрава обавезујућа пословна правила у складу са чланом 67. овог закона;
- 21) води интерну евиденцију о повредама овог закона и мерама које се у вршењу инспекцијског надзора предузимају у складу са чланом 79. став 2. овог закона;
- 22) обавља и друге послове одређене овим законом.

Према члану 79. Повереник је овлашћен да:

- 1) наложи руковоацу и обрађивачу, а према потреби и њиховим представницима, да му пружи све информације које затражи у вршењу својих овлашћења;
- 2) проверава и оцењује примену одредби закона и на други начин врши надзор над заштитом података о личности коришћењем инспекцијских овлашћења;
- 3) проверава испуњеност услова за сертификацију у складу са чланом 61. став 8. овог закона;
- 4) обавештава руковоаца, односно обрађивача о могућим повредама овог закона;
- 5) затражи и добије од руковоаца и обрађивача приступ свим подацима о личности, као и информацијама неопходним за вршење његових овлашћења;
- 6) затражи и добије приступ свим просторијама руковоаца и обрађивача, укључујући и приступ свим средствима и опреми.

Повереник је овлашћен да предузме следеће корективне мере:

- 1) да упозори руковоаца и обрађивача достављањем писменог мишљења да се намераваним радњама обраде могу повредити одредбе овог закона у складу са чланом 55. став 4. овог закона;
- 2) да изрекне опомену руковоацу, односно обрађивачу ако се обрадом повређују одредбе овог закона;
- 3) да наложи руковоацу и обрађивачу да поступе по захтеву лица на које се подаци односе у вези са остваривањем његових права, у складу са овим законом;
- 4) да наложи руковоацу и обрађивачу да ускладе радње обраде са одредбама овог закона, на тачно одређени начин и у тачно одређеном року;
- 5) да наложи руковоацу да обавести лице на које се подаци о личности односе о повреди података о личности;
- 6) да изрекне привремено или трајно ограничење вршења радње обраде, укључујући и забрану обраде;
- 7) да наложи исправљање, односно брисање података о личности или ограничи вршење радње обраде у складу са чл. 29. до 32. овог закона, као и да наложи руковоацу да обавести о томе другог руковоаца, лице на које се подаци односе и примаоце којима су подаци о личности откривени или пренети, у складу са чланом 30. став 3. и чл. 33. и 34. овог закона;
- 8) да укине сертификат или да наложи сертификационом телу укидање сертификата који је издат у складу са чл. 61. и 62. овог закона, као и да наложи сертификационом телу да одбије издавање сертификата ако нису испуњени услови за његово издавање;
- 9) да изрекне новчану казну на основу прекршајног налога ако је приликом инспекцијског надзора утврђено да је дошло до прекршаја за који је овим законом прописана новчана казна у фиксном износу, уместо других мера прописаних овим ставом или уз њих, а у зависности од околности конкретног случаја;
- 10) да обустави пренос података о личности примаоцу у другој држави или међународној организацији.

Повереник је овлашћен и да:

- 1) израђује стандардне уговорне клаузуле из члана 45. став 11;
- 2) даје мишљење руковоацама у поступку претходног прибављања мишљења Повереника, у складу са чланом 55. овог закона;
- 3) даје мишљење Народној скупштини, Влади, другим органима власти и организацијама, по сопственој иницијативи или на њихов захтев, као и јавности, о свим питањима у вези са заштитом података о личности;
- 4) региструје и објављује кодекс поступања, на који је претходно дао сагласност, у складу са чланом 59. став 5. овог закона;
- 5) издаје сертификате и прописује критеријуме за издавање сертификата, у складу са чланом 61. став 5. овог закона;
- 6) прописује критеријуме за акредитацију, у складу са чланом 62. овог закона;
- 7) одобрава уговорне одредбе, односно одредбе које се уносе у споразум, у складу са чланом 65. став 3. овог закона;
- 8) одобрава обавезујућа пословна правила, у складу са чланом 67. овог закона.

Повереника бира и разрешава Народна Скупштина, у складу са законом. По закону Повереник се бира на време од осам година, без могућности поновног избора на дужност, тако што председник Народне скупштине расписује јавни позив свим заинтересованим лицима да се пријаве за кандидата за Повереника. Повереник има два заменика, које такође бира и разрешава Народна скупштина, један за област слободног приступа информацијама и други за област заштите података о личности.

Повереник подноси Народној Скупштини годишњи извештај о радњама предузетим од стране органа власти у примени овог закона, као и о својим радњама и издацима, као и друге извештаје, када оцени да је то потребно. Извештај доставља председнику Републике, Влади и Заштитнику грађана и на одговарајући начин ставља на увид јавности.

Служба Повереника

По Закону, Повереник има стручну службу која му помаже у вршењу надлежности.

Рад Службе Повереника је регулисан Одлуком о раду Стручне службе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности ("Службени гласник РС" број 27/22).

Рад Службе Повереника уређен је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места (у даљем тексту: Правилник) број 110-00-1/2022-04 од 18.02.2022. године, о чему је обавештена Народна Скупштина Републике Србије актом 021-01-10/2022-04 од 21.02.2022. године.

Министарство финансија је актом број 000504665 2023 10520 003 000 113 002 од 29.01.2024. године дало сагласност на Кадровски план Повереника за 2024. годину којим је предвиђено да Служба Повереника у 2024. години, поред 3 изабрана лица (Повереника и 2 Заменика Повереника) има 9 државних службеника на положају, 131 државних службеника на извршилачким радним местима, 3 намештеника и 2 саветника Повереника.

Дана 26.07.2024. године Повереник је Одбору за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне Скупштине Републике Србије, поднео захтев број 110-00-1/2024-04 ради добијања сагласности за заснивање радног односа на неодређено време са новим лицима у Служби Повереника. На 18. седници одржаној 26.10.2024. године Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне Скупштине Републике Србије је разматрао наведени захтев Повереника и актом 21 Број 112-1897/24-1 од 16.10.2024. године дао сагласност Поверенику за заснивање радног односа на неодређено време, са 13 нових лица. На основу добијене сагласности Повереник је донео одлуку број 112-00-79/2024-04 од 28.11.2024. године о попуњавању извршилачких радних места и дана 11.12.2024. године расписао јавни конкурс за пријем нових лица у Службу Повереника.

Према важећем Правилнику који је ступио на снагу 28.02.2022. године за обављање стручних, административних и других послова из надлежности Повереника, у Служби Повереника образоване су основне унутрашње јединице:

1. Сектор за хармонизацију прописа и нормативне послове,
2. Сектор за жалбе и извршења у области приступа информацијама,
3. Сектор за заштиту права лица и пренос података о личности,
4. Сектор за информационе технологије,
5. Сектор за надзор над заштитом података о личности,
6. Сектор за правне, финансијске и опште послове,
7. Сектор за међународне односе, домаћу сарадњу и пројекте,
8. Сектор за едукацију и сертификацију,
9. Сектор за процесуирање прекршаја и
10. Сектор за извештавање и аналитичке послове.

У секторима су образоване уже унутрашње јединице: одељења, одсеци и групе.

Одређене послове из делокруга Повереника обављају самостални извршиоци изван свих Сектора.

Чланом 57. новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника систематизовано је 97 радних места са укупно 156 извршилаца, (поред 3 изабрана лица: Повереник и 2 Заменика Повереника), од чега су: 12 државни службеници на положају, 138 државни службеници на извршилачким радним местима, 3 намештеника и 3 саветника Повереника. Положаје чине: један државни службеник у првој групи положаја, десет државних службеника у другој групи положаја, један службеник у трећој групи положаја и три саветника Повереника. За обављање послова државних службеника на извршилачким радним местима из надлежности Повереника, одређено је 50 радних места у звању виши саветник са укупно 84 извршилаца, 14 радних места у звању самостални саветник са укупно 15 извршилаца, 17 радних места у звању саветник са укупно 19 извршилаца, 6 радних места у звању млађи саветник са укупно 6 извршилаца, 8 радних места у звању референт са укупно 14 извршилаца. За обављање пратећих помоћно-техничких послова у Служби Повереника, одређена су 2 радна места намештеника-четврте врсте са укупно 3 намештеника.

Наведени Правилник је ступио на снагу 28.02.2022. године, а донет је због почетка примене **Закона о изменама и допунама закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21).**

Наведеним Законом су значајно проширена овлашћења Повереника, што се нарочито огледа у могућности Повереника да принуди извршеника, тј. орган власти да испуни обавезе из решења Повереника посредном принудом, односно изрицањем новчане казне, коју извршава суд, у корист буџета Србије, затим да подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и издаје прекршајни налог за прекршаје из закона. Проширен је и круг субјеката који су у обавези да поступају у складу са Законом, прецизиран је обим информација које би требало да пружају правна лица која обављају делатности од општег интереса, имају јавна овлашћења или су финансирана од стране органа јавне власти. Детаљније је уређен поступак када се захтевају тајни подаци. Прописана је нова садржина обавезних Информатора о раду органа власти и успостављање јединственог информационог система који ће водити и одржавати Повереник, а путем којег ће се објављивати сви информатори о раду. Успостављање овог система треба да доведе до већег степена транспарентности и лакшег праћења спровођења законске обавезе органа власти да израђују информаторе о свом раду. Повереник може образовати канцеларије и ван свог седишта, што води јачању кадровских капацитета Повереника.

Чланом 29. став 4. **Закона о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилицшта у Републици Србији** („Службени гласник РС“, број 18/2020) прописано је да Комисија за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилицшта у Републици Србији може обрађивати податке о личности само по добијеној сагласности Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, који је дужан да по захтеву Комисије одлучи у року од пет дана од дана пријема захтева.

Имајући у виду садржај закона, очекује се обимно поступање Повереника по захтевима Владине комисије уз изузетно кратак рок за поступање од 5 дана. Посебно истичемо да је у питању врло осетљива материја која ће по својој сложености и врсти захтевати ангажовање државних службеника са највише искуства односно у највишем звању.

Влада је донела Одлуку о образовању комисије за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилицшта у Републици Србији 05 број 02-5587/2020-1 од 10.07.2020. године („Службени гласник РС“, број 98/20 и 100/20), и тада су се стекли сви услови за примену овог закона. Закон је ступио на снагу 11. марта 2020. године, а почео да се примењује 12. јуна 2020. године.

Доношењем Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника први пут су систематизована радна места за обављање ових послова.

Правни основ:

- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС" бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021);
- Закон о заштити података о личности ("Сл. гласник РС" бр. 87/2018);
- Стратегија заштите података о личности за период 2023. до 2030. године („Службени гласник РС“ број 72/2023);
- Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021.-2030 ("Службени гласник РС" бр. 42/2021 и 9/2022) са Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године („Сл.гласник РС“ број 42/2021 и 9/2022);
- Закон о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилицшта у Републици Србији („Службени гласник РС“ бр. 18/2020). Закон је ступио на снагу 11. марта 2020. године, а примењује се 12. јуна 2020. године;
- Закон о потврђивању споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије са друге стране ("Службени гласник РС"-Међународни уговори број 83/2008);
- Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом, ступио на снагу 10.07.2020. године;
- Закључак Народне скупштине РС број 10 од 27. фебруара 2023. године поводом разматрања Извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2021. годину.

БИЛАНС ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА

Раздео 11 – Повереник за информације од јавног значаја и заштиту податка о личности

Програм 1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода

Функција: 160 – Опште јавне услуге некласификоване на другом месту

Програмска активност 0011 – Доступност информација од јавног значаја и заштиту података о личности

Тип захтева	Назив захтева	Приоритет	Средства из буџета - извор 01	Средства из осталих извора	Укупна средства
Текуће финансирање			437.504.000		437.504.000
	Средства за финансирање редовне делатности органа	1	437.504.000		405.622.000
Опрема			9.000.000		9.000.000
	Набавка опреме	1	9.000.000		9.000.000
Укупно по захтевима корисника					
Текуће финансирање			437.504.000		437.504.000
Опрема			9.000.000		9.000.000
УКУПНО:			446.504.000		446.504.000
Текуће финансирање + Опрема:			446.504.000		446.504.000
ПРЕДЛОЖЕНИ ОБИМ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА:			446.504.000		446.504.000

Тип захтева: Текуће финансирање

Образложење захтева:

Средства за текуће расходе и издатке која су опредељена Поверенику Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС“ број 94/2024) за вршење надлежности и овлашћења Повереника, да штити остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности, нису довољна и доводи се у питање основно функционисање Повереника и извршавање свих законом прописаних обавеза.

Дописом број 073-12-5304/2024 од 31.10.2024. године Повереник је Министарству финансија дао негативно мишљење на Нацрт закона о буџету Републике Србије за 2025. годину уз детаљно образложење мишљења, наглашавајући да средства недостају на свим апропријацијама економске класификације, а посебно на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 – Социјални доприноси на терет послодаоца.

Опредељена средства Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину нису довољна ни за планирани број запослених у 2024. години (145) порд лица које бира Народна скупштина Републике Србије (Повереник и два Заменика Повереника), узимајући у обзир и предвиђено повећање плата за 8% у 2025. години.

Повереник је приликом планирања потребног броја запослених и финансијских средстава за 2025. годину имао у виду делокруг послова Повереника, преузете међународне обавезе Републике Србије, одредбе закључака Народне скупштине, одређена стратегијска докумената којима је предвиђено јачање капацитета Повереника, повећан прилив предмета, како у области приступа информацијама, тако и у области заштите података о личности.

Повереник је за остваривање надлежности које су утврђене Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Законом о заштити података о личности, Законом о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилице у Републици Србији, као и због преузетих међународно - правних обавеза, планирао да у 2025. години има укупно 154 запослена лица поред лица која бира Народна скупштина (Повереника и 2 Заменика Повереника), што је око 99% укупно дозвољеног броја извршилаца према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (156 извршиоца).

Приликом процене потребног броја запослених имале су се у виду обавезе за јачање капацитета Повереника преузете кроз закон и стратегијска документа и то:

а) Чланом 81. Закона о потврђивању споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије са друге стране ("Службени гласник РС"-Међународни уговори број 83/2008) прописано је да ће Србија ускладити своје законодавство које се односи на заштиту личних података са комунитарним законодавством и осталим европским и међународним прописима о приватности, након ступања на снагу овог споразума Србија ће формирати једно или више независних надзорних тела са **довољно финансијских и људских ресурса** како би ефикасно надзирала и гарантовала примену националног законодавства о заштити личних података. Странке ће сарађивати у испуњењу овог циља.

Из изнетог проистиче да је Република Србија преузела обавезу да се Поверенику обезбеде довољна финансијска средства и потребни људски ресурси.

б) Ревидирани Акциони план за преговарачко Поглавље 23 – Правосуђе и основна права, усвојен на седници Владе РС 10.07.2020. године, у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом, остају одредбе јачања капацитета Повереника у следећим активностима:

2.2.5.3. у оквиру препоруке за побољшање правила слободног приступа информацијама од јавног значаја и њихово спровођење у пракси: **"Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу организационе структуре, броја запослених, нивоа обучености у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места";**

3.9.1.4., „Спровести анализу потреба за јачањем кадровских капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у вези са новим надлежностима које произилазе из новог Закона о заштити података о личности, а нарочито у погледу; организационе структуре, броја запослених, потреба за обукама у циљу усаглашавања са новим надлежностима прописаним Законом о заштити података о личности “.

в) Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021.-2030 ("Службени гласник РС", бр. 42/2021 и 9/2022); са Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године („Сл.гласник РС“, број 42/2020 и 9/2022); мера 6.5. Унапређење реактивне транспарентности, поступања по прописима из делокруга рада независних државних органа, односно по препорукама независних државних органа активности; Активност 3 - **Јачање капацитета Повереника кроз запошљавање додатног броја запослених као и обезбеђивање финансијских средстава ради потребних обука за друге органе који врше надзор над применом Закона.**

г) У Закључку Народне скупштине РС број 10 од 27.02.2023. године поводом разматрања Извештаја о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2021. годину, између осталог Народна скупштина подржава Владу да интензивира активности на одговарајућим нормативним изменама у области заштите података о личности, као и у погледу побољшања стратешког оквира у овој области, те настави са континуираним: обезбеђивањем адекватних услова за несметан рад Повереника; унапређењем механизма обезбеђења решења Повереника; унапређењем знања у области права на приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности ради побољшања ниво остваривања ових права.

Јачање капацитета Повереника поред кадровских капацитета обухвата и стварање одређених техничких и других услова за делотворнији рад Повереника као самосталног органа, подизање обучености запослених кроз обуке, као и побољшање нормативног оквира Повереника.

Законом о заштити података о личности („Службени гласник РС“, број 87/18), предвиђена су значајна нова овлашћења Повереника, као и потреба за јачањем капацитета Повереника.

У образложењу Предлога закона између осталог је наведено је:

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА - За примену Закона о заштити података о личности, процена је да постоје додатне потребе које могу да подразумевају евентуалне додатне трошкове, а структура тих потреба би била следећа:

1) Додатне институционалне потребе, и то:

- Институционално јачање постојеће институције -Повереника, имајући у виду проширење делокруга у делу који се односи на међународну размену података о личности, послове надзора примене закона, послове који се односе на давање мишљења приликом припреме материјала других органа државне управе који садрже одредбе о заштити података о личности, као и за све нове послове које предвиђају нови прописи Европске уније са којима се врши усклађивање (послови везани за сертификацију, претходну процену ризика, кодекс поступања, израду стандардизованих икона у електронском облику, стандардних уговорних клаузула, послове међународне сарадње, корективне мере и друго).

2) Административни капацитети

- За примену Закона о заштити података о личности, процена је да постоје додатне потребе које подразумевају могућност додатних трошкова за проширење административних капацитета, а структура тих потреба би била следећа:

2.1. Додатне административне потребе, и то:

- Додатни пословни простор: одговарајући број канцеларија за Повереника, као и више канцеларија за запослене у органима власти које поступају са подацима о личности у већој мери.

- Додатна опрема: ИТ, канцеларијска опрема, као и друга опрема неопходна за запослене, што ће свакако зависити од кадровских потреба и обезбеђеног додатног пословног простора.

2.2. Кадровске потребе:

- већи број државних службеника у Стручној служби Повереника, за стално - на неодређено време (висока стручна спрема, дипломираних правника или евентуално неког од факултета друштвеног смера), од чега би највећи део био у звању вишег саветника, а мањи део би чинили запослени са средњом стручном спремом.

У Анализи ефеката закона такође су сагледане и кадровске потребе Повереника па је наведено:

„Кадровске потребе:

-већи број државних службеника у Стручној служби Повереника, за стално - на неодређено време, висока стручна спрема, дипломираних правника или евентуално неког од факултета друштвеног смера, од чега би највећи део био у звању вишег саветника, а мањи део би чинили запослени са средњом стручном спремом.“ Све напред изнето неспорно потврђује потребу за јачањем капацитета Повереника због удвостручених надлежности Повереника и значаја Закона о заштити података о личности. Посебно је значајно да је приликом усвајања овог закона постојала озбиљна анализа о потреби јачања кадровских капацитета Повереника јер је оснажење капацитета Повереника основни услов за доследну и пуну примену наведеног закона.

Све напред изнето потврђује потребу за даљим јачањем капацитета Повереника, као основног услова за доследну и пуну примену Закона о заштити података о личности.

Јачање капацитета Повереника по основу наведеног закона није окончано.

Влада Републике Србије је у августу 2023. године донела Стратегију заштите података о личности за период 2023. до 2030. године („Службени гласник РС“, број 72/23) због несавршености самог Закона о заштити података о личности и недостатка закона који би регулисали поједине, посебно осетљиве, видове обраде података о личности које доноси ново доба, као што су: видео надзор, дигитализација и вештачка интелигенција.

„Праведан, јасан, практичан и усклађен правни оквир којим се уређује обрада података уз пуно поштовање европских правила и вредности, а нарочито правила о заштити података о личности и положај Повереника као самосталног и независног органа, захтева и обезбеђење одговарајућих финансијских, организационих, кадровских и техничких ресурса.“

Стратегијом су утврђени циљеви и мере за усклађивање правног оквира Републике Србије са стандардима ЕУ о заштити података о личности како би се обезбедило унапређивање права грађана у вези са обрадом података о личности, као и већа продуктивност и конкурентност тржишта, што је у интересу грађана, привредних субјеката и демократског друштва у целини.

Средства за спровођење стратегије обезбеђиваће се из различитих извор на основу програма и пројеката који ће се припремати и доносити у складу са овом стратегијом и биће исказана и у пратећим акционим плановима за спровођење стратегије.

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21) утврђена су бројна нова овлашћења Повереника, као и јачање кадровских капацитета Повереника.

У образложењу Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, између осталог је наведено:

У РАЗЛОЗИМА ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА, се између осталог се наводи:

„На плану општег унапређења приступа јавности информацијама о раду органа и организација које су директно или индиректно (кроз финансирање) повезани са државом, предложеним изменама односно допунама Закона се предвиђа проширење круга субјеката који подлежу обавезама из Закона, као и унапређење система израде и објављивања информатора о раду органа власти, у складу са принципом проактивне транспарентности који подразумева објављивање што већег броја информација о раду органа власти.

Повећање круга субјеката на које се Закон односи и њихово изједначавање у свеобухватности испуњавања законских обавеза, имаће изузетно велики утицај на подизање нивоа информисаности о раду јавног сектора. Имајући у виду предложене измене члана 3. Закона, као и реформу информатора и садржаја годишњих извештаја који се подносе Поверенику, корпус доступних информација о раду јавне управе ће бити у значајној мери повећан.

Доношење измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја предвиђено је ревидираним Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 у поступку приступања Републике Србије Европској унији, из јула 2020. године (Активност 2.2.5.2).

Такође, Акционим планом за спровођење нове Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021-2025. година предвиђене су измене и допуне Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ради унапређења одговорности и транспарентности у раду органа јавне власти.

Измене овог закона биле су предвиђене и Акционим планом за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2020-2022. година.

У Оквиру поглавља IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА, између осталог је наведено:

„За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у Буџету Републике Србије за 2021. годину, док ће средства бити потребно обезбедити у Буџету Републике Србије за 2022. годину (после почетка његове примене), као и у наредним годинама.

Примена овог закона, пре свега кроз давање нових овлашћења Поверенику, подразумева додатне трошкове, према следећим потребама:

1) Додатне институционалне потребе, и то институционално јачање Повереника, због проширења овлашћења и могућности образовања канцеларија ван седишта Повереника. Највећи део потребних финансијских средстава за ову намену већ је планиран за спровођење активности на којима је носилац Повереник у Акционом плану за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021-2030 године, који је Влада усвојила 8. априла 2021. године.

У оквиру Мере 6.5: Унапређење реактивне транспарентности, поступања по прописима из делокруга рада независних државних органа, односно по препорукама независних државних органа, између осталог, планирана су финансијска средства за:

- припрему новог упутства за израду и објављивање Информатора о раду;
- јачање капацитета Повереника кроз запошљавање додатног броја запослених за послове надзора над применом Закона о приступу информацијама од јавног значаја у делу који врши Повереник, као и обезбеђивање финансијских средстава ради потребних обука за друге органе који врше надзор над применом Закона.

3) Кадровске потребе:

- већи број државних службеника у Стручној служби Повереника, на неодређено време (висока стручна спрема, дипломираних правника или евентуално неког од факултета друштвеног смера), од чега би највећи део био у звању вишег саветника, а мањи део би чинили запослени са нижим звањима и средњом стручном спремом; Основна претпоставка је да је додатне запослене могуће ангажовати из других државних органа, дакле из реда већ запослених државних службеника који имају потребно радно искуство, за које су већ предвиђени расходи за запослене.

Управо напред део наведени текст описно даје модификовану и битно значајнију улогу Повереника у оквиру остваривања права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и потребу за јачањем Службе Повереника.

Чланом 29. Закона о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породицишта у Републици Србији који се примењује од 12. јун 2020. године, између осталог утврђена је нова надлежност Повереника, односно овим чланом је прописано:

(4) Комисија може обрађивати податке о личности само по добијеној сагласности Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, који је дужан да по захтеву Комисије одлучи у року од пет дана од дана пријема захтева.

Влада је донела Одлуку о образовању комисије за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породицишта у Републици Србији 05 број 02-5587/2020-1 од 10. јула 2020. године („Службени гласник РС“, број 98/20 и 100/20), чиме су се стекли сви услови за примену овог закона.

Имајући у виду садржај закона за очекивати је изузетно обимно поступање Повереника по захтевима Владине комисије уз изузетно кратак рок за поступање од 5 дана. Посебно истичемо да је у питању врло осетљива материја која ће по својој сложености и врсти захтевати ангажовање државних службеника са највише искуства односно у највишем звању.

Због свега изнетог Повереник указује да постоје релевантна документа из којих неспорно произилази обавеза и потреба да се и даље јачају кадровски капацитети Повереника, а посебно имајући у виду да се ради о контролном органу у односу на државне и друге органе власти, и да је предложени број неопходан да би се обезбедило несметано извршење послова из делокруга Повереника који су предвиђени Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Законом о заштити података о личности и Законом о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породицишта.

Према Кадровском плану за 2024. годину, Повереник би требало да до краја године има 145 запослена лица поред три лица која бира Народна скупштина Републике Србије (Повереника и 2 заменика Повереника) са чиме се сагласило Министарство финансија актом бр. 000504665 2023 10520 003 000 113 002 од 29.01.2024. године, изјашњавајући се на Кадровски план Повереника за 2024. годину. Овај број Служба Повереника ће достићи преузимањем једног броја запослених до краја 2024. године и реализовањем јавног конкурса који је објављен 11.12.2024. године по добијању сагласности Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне Скупштине Републике Србије актом 21 Број 112-1897/24-1 од 16.10.2024. године за заснивање радног односа на неодређено време, са 13 нових лица.

Служба Повереника на дан израде Финансијског плана за 2025. годину поред Повереника и Заменика Повереника има укупно 131 запослено лице и то: 9 државних службеника на положају, 110 државна службеника на извршилачким местима на неодређено време и 3 намештеника, 1 саветника Повереника у радном односу, 6 запослена на одређено време због повећаног обима послова, 2 запослена ради замене одсутног запосленог, што је око 84% од систематизованог броја извршилаца (156 извршиоца).

Повереник је као неопходно оценио да Служба Повереника у 2025. години треба да има 154 запослена лица (151 државна службеника и намештеника и 3 саветника Повереника), поред лица која бира Народна скупштина (Повереника и 2 Заменика Повереника), као и да је потребно обезбедити неопходна финансијска средства за пријем потребног броја извршилаца, јер би у супротном настале негативне последице за спровођење надлежности напред утврђених закона, одступило би се од преузетих међународно - правних обавеза и усвојених стратегијских докумената.

Број предмета у раду који прима Служба Повереника има тенденцију раста, и до 2.000 предмета месечно у области приступа информацијама од јавног значаја и до 500 предмета месечно у области заштите података о личности.

Од почетка 2024. године Повереник је у рад примио 28.417 предмета, од чега се 20.907 односи на приступ информацијама, који је већи је од броја примљених предмета у 2023. години (27.603), али далеко превазилази број примљених предмета у 2021. години (12.221) и 2022. години (18.701).

Актом број: 073-17-1674/2023-03 од 20.04.2023. године Повереник је детаљно упознао Министра финансија о проблемима са којима се суочава, а између осталог, и о ставу Управног суда у Београду, заузетог на Општој седници одржаној дана 21.06.2022. године: да жалиоцима припада право на накнаду трошкова за заступање у поступку по жалби пред Повереником у ситуацијама када Повереник утврди да је жалба основана, односно кад наложи органу власти да тражиоцу омогући слободан приступ информацијама од јавног значаја или да обавести тражиоца да ли поседује тражене информације или поништи решење првостепеног органа и врати на поновно одлучивање.

Посебан проблем, када је у питању поступак остваривања права на приступ информацијама, је што странка за разлику од свих других управних поступака не мора да доказује било какав правни интерес за подношење захтева, чиме се могућност злоупотребе права отвара у недоглед, а последично и плаћања трошкова из буџета.

На име трошкова изгубљених управних спорова због промењеног става Управног суда (одлуке Повереника о трошковима донете пре промене става Управног суда, односно пре сазнања Повереника за промену става Управног суда), само у 2024. години из буџета Повереника исплаћено је укупно 3.156.627 динара, закључно са даном достављања Финансијског плана Повереника за 2025. годину.

Масовна злоупотреба права на приступ информацијама од јавног значаја довела је до отежаног рада како органа власти, тако и Повереника. Илустрације ради, у периоду од 22.06.2021. до 31.12.2021. године Поверенику је изјављено 3.187 жалби због повреде права на приступ информацијама од јавног значаја, док су у истом периоду у 2022. години, након измене става Управног суда, изјављене су чак 7.543 жалбе. У 2023. години Поверенику су изјављене 16.711 жалби што вишеструко прелази петогодишњи просек од 4.121 жалби, колико су у просеку годишње изјављивали жалиоци. Број изјављених жалби Поверенику у 2024. години износи 10.596, од чега је служба решла 7.566 жалби.

Наведене чињенице стварају оправдану бојазан да са постојећим бројем запослених Повереник неће моћи да одговори изазову неуобичајено великог повећања броја жалби, што последично може довести до увећања трошкова из буџета на име изгубљених управних спорова.

Поред кадровског јачања Повереника, потребна су и друга јачања капацитета Повереника да би се вршила бројна нова овлашћења добијена новим Законом о заштити података о личности и изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Да би се обезбедило функционисање Јединственог информационог система Информатора о раду и да би почела примена Закона о слободом приступу информацијама од јавног значаја у овом делу, Повереник је у претходним годинама морао да пронађе начин да финансира потребан софтвер. У наредном периоду биће потребно одржавање и унапређивање овог софтвера, у који је своје Информаторе о раду до дана достављања Финансијског плана Повереника за 2025. годину унело 7.163 органа јавне власти од регистрованих 7.434. Тачан број органа јавне власти, који ће унети своје Информаторе о раду у напред наведени Информациони систем је непознат, али очекује се цифра од преко 20.000 корисника.

Информациони систем Повереника (ИСП) има више модула и садржи податке о свим предметима о раду Повереника, прикупља податке за Извештаје Повереника, објављује праксу Повереника, Каталог органа јавне власти и друге податке, а како је заснован на застарелој технологији, исти је потребно пренети на савремене алате и савремену технологију. Ситуација по овом питању је алармантна јер Повереник нема финансијска средства за одржавање овог застарелог софтвера, јер се нико не бави тим технологијама и алатима, а они који то раде имају врло високе цене на тржишту.

С тим у вези Повереник је аплицирао код Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) ради обезбеђења средстава за израду новог софтвера за Информациони система Повереника. У септембру 2024. године UNOPS је привео крају све активности на спровођењу јавне набавке и изабран је понуђач који ће за потребе Повереника изградити софтвер за Информациони систем Повереника. За имплементацију софтвера, миграње података и безбедност података при миграцији у 2025. године биће неопходно ангажовање стручњака из ове области, а самим тим и ангажовање финансијских средстава. Саставни део Информационог система Повереника је и систем јединственог Информатора о раду за све органе јавне власти, који одржавају посебно ангажована лица у Поверенику за ту намену. Приликом продукције новог Информационог система Повереника биће неопходно и у овом делу адаптирати постојећи Информатор о раду. Како је Информациони систем Повереника повезан са делом садржине сајта Повереника, то ће због израде новог Информационог система Повереника, а ради извршења пуне продукције, бити неопходно и за сајт Повереника створити предуслове да буде инкорпориран у нови информациони систем. Након тога, за нови софтвер биће потребно одржавање, те ће Повереник и даље имати трошкове за ову намену.

Ове неопходне компјутерске услуге се плаћају са економске класификације 423 - услуге по уговору. **Обезбеђивање средстава за ову намену у ери дигитализације је минимум основних услова за рад Повереника у области нових законских решења из ове области које покрива надлежност Повереника.** Уколико се не обезбеде потребна финансијска средства озбиљно се угрожава рад Повереника: у делу праћења примене како Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, тако и Закона о заштити података о личности; угрожава људско право на слободан приступ информацији, јер постојећи информациони систем Информатора о раду не може да пројектно прихвати проширени број органа јавне власти утврђен новим Законом; битно смањује могућност праћења извршења решења Повереника и прихватање извештаја органа јавне власти по питању примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Како Повереник располаже серверским ресурсима који су изашли из гарантног рока и ушли у фазу радног циклуса производа када произвођач више не нуди подршку, ажурирања или поправке за тај производ, Повереник планира да у 2025. години, пређе делимично (у одређеним функцијама - hybridni hosting) на серверску инфраструктуру ван просторија Повереника управљану од стране специјализованог ИТ тима, уместо да исто буде интерно администрирано. Док један број сервера и друге хардверске опреме која би подржали Информациони систем Повереника са одговарајућим лиценцама за VMWARE виртуелизацију, уз VEEAM апликативни пакет за BACKUP виртуелних машина набави из сопствених средстава у просторијама Повереника. У овом делу Повереник није подржан одобреним пројектом од стране UNOPS-а.

У оваквом окружењу, многи аспекти управљања виртуелним машинама и инфраструктуром су аутоматизовани и оптимизовани, заштита података и контрола приступа је имплементирана, подршка и одржавање је редовно, репликација података и стратегија опоравка система су обезбеђени, што омогућава да се Повереник фокусира на своје кључне пословне активности.

Овакав аспект управљања омогућава да се искористе предности виртуелизације без потребе за додатним ресурсима за управљање инфраструктуром, што ће резултирати у смањењу оперативних трошкова, повећању ефикасности и бољој скалабилности ИТ ресурса.

Повереник је у циљу подједнаке доступности права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности свим грађанима Републике Србије у децембру 2022. године отворио Канцеларију ван седишта Повереника у Новом Саду, у јулу 2023. године Канцеларију Повереника у Нишу, а у децембру 2024. године отворио је трећу по реду канцеларију Повереника у Крагујевцу.

За канцеларије Повереника ван седишта неопходна су средства у 2025. години за исплату плата за седам извршилаца од потребног броја извршилаца (нова лица), као и за плаћање енергетских и комуналних услуга – електрична енергија, грејање, вода и сл. Повереник је у обавези да по уговорима за коришћење пословног простора у канцеларијама ван седишта плаћа наведену врсту трошкова.

Повереник у складу са чл. 35. ст. 1. тач. 2-3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја остварује сарадњу са органима и организацијама других држава као и међународним државним и недржавним организацијама у области слободног приступа информацијама од јавног значаја, а у складу са чл. 72. и чл. 78. ст. 1. тач. 7. Закона о заштити података о личности, Повереник предузима мере у односима са органима надлежним за заштиту података у другим државама и међународним организацијама и сарађује са надзорним органима других држава у вези са заштитом података о личности, а посебно у размени информација и пружању узајамне правне помоћи. **У 2025. години планирано је учешће Повереника на свим значајнијим међународним конференција, посете Повереника међународним организацијама и телима која се баве делатностима из надлежности Повереника** (нпр. GPA, EDPB, ICIC, Spring conference, CEEDPA, Берлинска група, Initiative 2017, Initiative 2020, итд.), **као и учешће Повереника на заседања и састанке тих органа и тела.**

Законом о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ број 87/18) значајно су повећане надлежности Повереника у области заштите података о личности, а посебно у области инспекцијског надзора. До краја 2024. године Овлашћена лица Повереника извршиће око 800 надзора над заштитом података о личности. **У 2025. години биће интензивирани инспекцијски надзори у области заштите података о личности.** За успешно обављање послова инспекцијског надзора и да би се покрио рад канцеларија ван седишта за потребе вршења надзора на терену и за комуникацију са седиштем Повереника, поред људских ресурса, потребна су средства за трошкове службених путовања овлашћених лица Повереника на терену и њихове дневнице, као и основна средства за рад, конкретно два путничка службена возила.

Дописом бр. 07-00-1/2/2022-04 од 04.03.2022. године Повереник се обратио Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије ради предлагања Влади РС да сходно члану 27. став 1. Закона о јавној својини донесе закључак о прибављању потребних возила. Актом 073-12-2305/2022-04 од 04.10.2022. године Повереник је дао позитивно мишљење на достављени Предлог закључка Владе РС којим се у својину Републике Србије а за потребе Повереника прибављају два моторна возила. Такође Комисија за одобравање употребе службених возила је актом 52 Број 404-7664/2022 дала позитивно мишљење на напред наведени Предлог закључка Владе РС. Повереник је у образложењу истакао да је за успешну реализацију поверених му надлежности из области надзора над заштитом података о личности потребно набавити путничке аутомобиле средње класе, радне запремине мотора до 1,4 и снаге мотора до 100 КС. Средства за набављање предметних возила била су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину.

Како је Министарство финансија по овом захтеву дало позитивно мишљење актом 08 Број: 404-05-316/2022 од 19.12.2022. године, то се (због кратког рока) до краја буџетске године није могла реализовати јавна набавка за набавку возила, па су обезбеђена средства за ову намену враћена у буџет Републике Србије. Ова средства нису планирана у Финансијском плану Повереника за 2023. годину јер је у периоду израде Предлога финансијског плана за 2023. годину била реална претпоставка да ће се набавка реализовати у току 2022. године. Приликом израде Предлога финансијског плана за 2024. годину, тражена су додатна средства за набавку два путничка службена возила ниже средње класе.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности има у возном парку пет (5) сопствених возила и то: Škoda Superb Ambition регистарске ознаке BG1025GV, Škoda Superb, регистарске ознаке BG606DK и три (3) возила Dacia Sandero. Повереник на коришћењу има и једно (1) возило додељено од стране Управе за заједничке послове републичких органа. Од наведених возила за потребе Повереника користи се Škoda Superb Ambition регистарске ознаке BG 1025GV, која је 2016. годиште и има пређених 289.818 км. Друга Шкода суперб регистарске ознаке BG606DK, која

је 2012. годиште, прешла је 348.945 км, те су наведена возила, и поред редовног одржавања, већ у фази када би се требало размишљати о занављању истих.

Ова два аутомобила су се учестало кварила у претходном периоду те је за њихову оправку од почетка године из средстава Повереника плаћено за Škodu Superb Ambition регистарске ознаке BG1025GV укупно 373.906,00 динара, иста је тренутно у квари, а за Škodu Superb, регистарске ознаке BG606DK оправке су плаћене 261.020,00 динара. Повереник је за оправку само ова два аутомобила за осам месеци 2024. године укупно платио 634.926,00 динара.

Због учесталих кварова и тренутног квара на напред наведеном аутомобилу од овлашћеног сервиса је затражена процена шта је све потребно урадити да би се ови аутомобили довели у оперативно возно стање. Према спецификацијама добијеним од овлашћеног сервиса за Škodu Superb Ambition регистарске ознаке BG1025GV је потребно уложити 287.400,00 динара а за Škodu Superb, регистарске ознаке BG606 DK потребно је уложити 945.000,00 динара, укупно 1.233.060,00 динара. Повереник нема средстава за ту намену.

На основу Одлуке Владе о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга („Службени гласник РС“, број 58/23), а у складу са Уредбом о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу („Службени гласник РС“, број 25/23) Управа је планирала да у 2024. години спроведе централизовану јавну набавку превозних средстава путем оперативног лизинга – закупа превозних средстава (уколико наручиоци прибаве сагласност у складу са важећим прописима). Сходно наведеном, Поверенику ће у циљу унапређења рада и обављања послова инспекцијског надзора према субјектима надзора (око 300.000) за 2025. годину бити потребна средства за набавку два путничка службена возила ниже средње класе путем оперативног лизинга.

Повереник је Закључком Комисије за стамбена питања и расподелу службених зграда и пословних просторија 77 број 361-6726/2013 од 02.08.2013. године добио пословни простор у згради у Булевару краља Александра 15, Београд, на четвртном и петом спрату, укупне површине 1086 m². У време добијања овог простора Повереник је имао око 60 запослених. У претходним годинама Повереник је јачао капацитет како су јачале и надлежности Повереника. На дан достављања Финансијског плана за 2025. годину, Служба Повереник има 131 запосленог, а до краја 2024. године према Кадровском плану за 2024. годину Повереник планира да има 145 запослена поред два изабрана лица. У 2025. години Повереник планира 154 извршилаца поред два изабрана лица. У овом тренутку Повереник нема више слободног простора у пословном простору за пријем нових запослених. Све канцеларије су препуне, тако да је у канцеларијама до 20 m² смештено до пет радних столова. Даљих капацитета за проширење и пријем нових запослених готово да нема. Из наведених разлога потребно је Поверенику обезбедити основне услове за рад.

На основу свега изнетог јасно је да средства одобрена Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину нису довољна несметано функционисање Повереника а посебно за исплату плата за 154 запослених (151 државних службеника и намештеника и 3 саветника Повереника), без лица која бира Народна скупштина (Повереник и два Заменика Повереника), чиме се одступа од усвојених стратегијских докумената, законских и преузетих међународно-правних обавеза и доводи у питање основно функционисање Повереника. Повереник ће у току 2025. године поднети захтев за коришћење средстава текуће буџетске резерве како би обезбедио неопходна средства за исплату плата и других примања за запослене.

Обезбеђивање потребних финансијских средстава Поверенику неопходно је за стварање услова за извршавање свих обавеза које проистичу из закона, стратешких докумената из којих неспорно произилази преузета обавеза јачања кадровских капацитета Повереника у односу на постојеће стање. Ово посебно имајући у виду да се ради о контролном органу у односу на државне и друге органе јавне власти, у областима његовог рада.

У Закључку Народне скупштине од 27. фебруара 2023. године, Народна скупштина указује Влади Републике Србије да „настави са континуираним обезбеђивањем адекватних услова за несметан рад Повереника“, што пре свега подразумева и потребна финансијска средства као предуслов за рад Повереника.

Економска класификација		Средства из буџета - извор 01	Средства из осталих извора	Укупна средства
4111	Плате, додаци и накнаде запослених	332.932.000		332.932.000
4121	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	33.294.000		33.294.000
4122	Доприноси за здравствено осигурање	17.146.000		17.146.000
4131	Накнаде у натури	600.000		600.000
4141	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	500.000		500.000
4143	Отпремнине и помоћи	1.800.000		1.800.000
4144	Помоћ у медицинском лечењу запослениг или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	276.000		276.000
4151	Накнаде трошкова за запослене	3.200.000		3.200.000
4161	Награде запосленима и остали посебни расходи	3.000.000		3.000.000
4211	Трошкови платног промета и банкарских услуга	100.000		100.000
4212	Енергетске услуге	400.000		400.000
4213	Комуналне услуге	100.000		100.000
4214	Услуге комуникација	7.400.000		7.400.000
4215	Трошкови осигурања	800.000		800.000
4216	Закуп имовине и опреме	300.000		300.000
4221	Трошкови службених путовања у земљи	1.000.000		1.000.000
4222	Трошкови службених путовања у иностранство	2.000.000		2.000.000
4231	Административне услуге	3.600.000		3.600.000
4232	Компјутерске услуге	12.000.000		12.000.000
4233	Услуге образовања и усавршавања запослених	500.000		500.000
4234	Услуге информисања	1.200.000		1.200.000
4235	Стручне услуге	4.800.000		4.800.000
4236	Услуге за домаћинство и угоститељство	1.000.000		1.000.000
4237	Репрезентација	400.000		400.000
4239	Остале опште услуге	205.000		205.000
4243	Медицинске услуге	1.000		1.000
4251	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	1.000.000		1.000.000

4252	Текуће поправке и одржавање опреме	1.200.000		1.200.000
4261	Административни материјал	1.000.000		1.000.000
4263	Материјали за образовање и усавршавање запослених	800.000		800.000
4264	Материјали за саобраћај	3.300.000		3.300.000
4267	Медицински материјал	50.000		50.000
4268	Материјал за хигијену	50.000		50.000
4821	Остали порези	450.000		450.000
4822	Остале таксе	100.000		100.000
4823	Новчане казне	1.000.000		1.000.000
5121	Опрема за саобраћај	1.000.000		1.000.000
5122	Административна опрема	5.000.000		5.000.000
5151	Нематеријална имовина	3.000.000		3.000.000
УКУПНО:		446.504.000		446.504.000

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЕКОНОМСКЕ КЛАСИФИКАЦИЈЕ ЗА ЗАХТЕВ

извор	економска класификација	укупан износ
01 – Приходи из буџета		446.504.000
4111	Плате, додаци и накнаде запослених <u>Правни основ:</u> - Закон о платама државних службеника и намештеника; - Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја; - Закон о заштити података о личности; - Одлука о раду стручне Службе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности; - Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. <u>опис:</u> Средства су планирана у складу са Предлогом Кадровског плана за 2025. годину, одобреним средствима и применом основице из Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину ("Службени гласник РС" број 94/24), а за изабрана лица, у складу са чланом 32. и 33. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и чланом 11. Одлуке о раду Службе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности ("Службени. гласник РС" бр. 27/22). Полазећи од законских надлежности као и преузетих међународних обавеза Републике Србије, одредби стратегијских докумената, одредби закључака Народне скупштине, Повереник је оценио да је неопходно да Служба Повереника у 2025. години има 154 запослених (151 државна службеника и намештеника и три саветника Повереника), поред лица која бира Народна скупштина (Повереник и 2 Заменика Повереника), и да се обезбеди потребна финансијска средства за овај број запослених.	332.932.000

	Изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", број 105/21), значајно су проширена овлашћења Повереника, што се нарочито огледа у могућности Повереника да подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и издаје прекршајни налог за прекршаје из закона. Проширен је и круг органа власти који подлежу обавезама из закона, детаљније је уређен поступак када се захтевају тајни подаци и прописана је нова садржина обавезних Информатора о раду органа власти и успостављање јединственог информационог система који ће водити и одржавати Повереник, а путем којег ће се објављивати сви информатори о раду. Повереник може образовати канцеларије и ван свог седишта, што води јачању кадровских капацитета Повереника. Законом о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породицишта у Републици Србији ("Службени гласник РС", број 18/20), који се примењује од 12.03.2020. године, утврђене су нове надлежности Повереника. Влада је донела Одлуку о образовању комисије за прикупљање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породицишта у Републици Србији 05 број 02-5587/2020-1 од 10. јула 2020. године („Службени гласник РС“, број 98/20 и 100/20), чиме су се стекли сви услови за примену овог закона. Повереник ће у току 2025. године поднети захтев за коришћење средстава текуће буџетске резерве како би обезбедио неопходна средства за исплату плата и других примања за запослене.	
4121	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање <u>опис:</u> Планирана средстава за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање, опредељена су предложеним износом на економској класификацији 411.	33.294.000
4122	Доприноси за здравствено осигурање <u>опис:</u> Планирана средстава за здравствено осигурање, опредељена су предложеним износом на економској класификацији 411.	17.146.000
4131	Накнаде у натури <u>опис:</u> Средства су планирана за новогодишње пакетиће за децу запослених. Средства су планирана и за трошкове паркирања службених возила Повереника.	600.000
4141	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова <u>опис:</u> Планирана су средства за исплате накнаде за време плаћеног одсуства са посла запослених (породиљско одсуство, боловање преко 30 дана). Ова средства се рефундирају од Републичког завода за здравствено осигурање.	500.000
4143	Отпремнине и помоћи <u>опис:</u> Средства су планирана за исплату отпремнине приликом одласка у пензију за три запослена који то право стичу у 2025. години као и за случајеве солидарне помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице.	1.800.000
4144	Помоћ у медицинском лечењу запослениг или чланова уже породице и друге помоћи запосленом <u>опис:</u> Средства су планирана за потребе исплате неопходне помоћи у медицинском лечењу запослених или чланова њихове уже породице и друге врсте солидарне помоћи.	276.000

4151	Накнаде трошкова за запослене опис: У оквиру ове економске класификације планирана су средства за превоз на посао и са посла запослених. Овај износ опредељен је на основу планираног броја запослених у Служби Повереника и цене месечних претплатних карата у јавном градском превозу.	3.200.000
4161	Награде запосленима и остали посебни расходи опис: Средства су планирана за исплату јубиларних награда за четрнаест запослених у Служби Повереника који то право стичу у 2025. години	3.000.000
4211	Трошкови платног промета и банкарских услуга опис: У оквиру ове економске класификације планирана су средства за трошкове платног промета и банкарских услуга по платним картицима Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, ради плаћања трошкова службених путовања у земљи и иностранству у складу са Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, само у случају хитне и неодложне потребе када нема могућности да се ова плаћања спроведу уобичајеном процедуром.	100.000
4212	Енергетске услуге опис: Повереник је у децембру 2022. години отворио Канцеларију Повереника у Новом Саду, у 2023. године отворио је Канцеларију Повереника у Нишу, а до краја године биће отворена и канцеларија Повереника у Крагујевцу. За канцеларије Повереника ван седишта неопходна су средства за енергетске услуге – електрична енергија, грејање и др.	400.000
4213	Комуналне услуге опис: Повереник је у децембру 2022. години отворио Канцеларију Повереника у Новом Саду, у 2023. године отворио је Канцеларију Повереника у Нишу, а до краја године биће отворена и канцеларија Повереника у Крагујевцу. За канцеларије Повереника ван седишта неопходна су средства за комуналне услуге – водовод и канализација као и друге комуналне услуге.	100.000
4214	Услуге комуникација опис: Средства планирана за услуге комуникација опредељена су надлежностима које проистичу из Закона о заштити података о личности, укључујући првенствено инспекцијски надзор на простору целе земље за око 350 хиљада субјеката који се у обављању своје делатности баве обрадом личних података као и за потребе сталне електронске и друге комуникације са руковооцима или обрађивачима личних података и са великим бројем органа јавне власти на спровођењу надлежности из Закона о слободном приступу информацијама. Ради се о издацима за телефонске линије, мобилне телефоне (до лимитираног износа), интернет, ПТТ трошкове, трошкове доставе поште и сл. Због планираног повећања броја запослених и отварања канцеларија ван седишта Повереника, потребна су додатна средства која ће бити исказана кроз додатни захтев.	7.400.000
4215	Трошкови осигурања опис: У оквиру ове економске класификације планирана су средства за осигурање запослених, обавезно и каско осигурање свих службених аутомобила, као и за осигурање компјутерске и друге опреме коју користи Служба Повереника.	800.000

4216	Закуп имовине и опреме опис: Средства су планирана за закуп пословног простора и опреме ради одржавања конференција за штампу, тематских догађаја, обука и др. у организацији Повереника у циљу информисања јавности о остваривању права на слободан приступ информацијама и права на заштиту података о личности, једнообразног тумачења закона, информисања јавности о раду Повереника и др. Како у овом тренутку Повереник нема више слободног простора у послоном простору за пријем нових запослених (154 запослених). Све канцеларије су препуне, тако да је у канцеларијама до 20 m² смештено до пет радних столова. Из наведених разлога је потребно предвидети средства за евентуални закуп пословног простора, како би се Поверенику обезбедили основни услови за рад.	300.000
4221	Трошкови службених путовања у земљи опис: Средства су планирана највећим делом за покриће трошкова службених путовања државних службеника који врше инспекцијски надзор на територији Републике Србије, по пријавама грађана и по службеној дужности, као и на афирмацији права на заштиту података о личности, у виду семинара, радионица и других стручних скупова посвећених примени закона о заштити података, имајући у виду да се ради о новом закону о заштити података о личности. Планирано је да се у 2025. години одржи ниво извршених надзора од минимум 800 надзора. Други значајан део се односи на примену Закона о слободном приступу информацијама, на спровођење законске обавезе Повереника у вези стручног усавршавања и обуке (према чл. 35. тачка 4. Закона), и да се она спроводи за потребе органа власти на свим нивоима, укључујући и локални, као и за потребе грађана, затим на спровођење активности на афирмацији овог права, учешћем на стручним скуповима, трибинама, конференцијама и сл, када трошкови нису плаћени од стране организатора.	1.000.000
4222	Трошкови службених путовања у иностранство опис: Највећи део трошкова службених путовања у иностранство проистиче из законске обавезе Повереника у погледу међународних активности: У оквиру слободног приступа информацијама од јавног значаја, Повереник сарађује са органима и организацијама других држава као и међународним државним и недржавним организацијама. Ова сарадња остварује се у складу са надлежностима Повереника у погледу давања иницијатива за доношење и измене прописа ради спровођења и унапређења права, као и предлагања органима власти предузимање мера у циљу унапређења њиховог рада, предвиђених чл.35.став. 1. тачка 2.-3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Повереник учествује у раду Међународне конференције повереника за информације као и у раду регионалних и међународних конференција, стручних консултација и других догађаја у области слободног приступа информацијама. У складу са Законом о заштити података о личности, Повереник предузима мере у односима са органима надлежним за заштиту података у другим државама и међународним организацијама (чл. 72) и сарађује са надзорним органима других држава у вези са заштитом података о личности, а посебно у размени информација и пружању узајамне правне помоћи (чл. 78. став 1. тачка 7.). Повереник учествује у раду Саветодавног комитета Конвенције, као и у раду Бироа Саветодавног комитета. Саветодавни комитет се састаје једном годишње, док се број састанака Бироа одређује у зависности од задатака Бироа, углавном 3-4 пута годишње.	2.000.000

	У оквиру сарадње и утврђивања стандарда заштите података о личности, Повереник учествује у раду других организација, односно сарађује са другим органима: учествује у годишњим конференцијама Повереника за заштиту података о личности и приватности, у раду других међународних конференција, стручним консултацијама и другим догађајима посвећеним заштити података о личности, као што су скупови о информационом друштву (на пример Форум о управљању интернетом основан од стране УН) или безбедности података. Стицање и размена искуства су од посебног значаја за рад Повереника имајући у виду да је заштита података о личности тек успостављена у нашој земљи, те да у том погледу има веома мало домаћих искустава, због чега је неопходно много радити на усавршавању запослених, њиховој специјализацији и упознавању са оствареним међународним стандардима у овој области. Планирано је учешће Повереника на свим значајнијим међународним конференцијама, посете Повереника међународним организацијама и телима која се баве делатностима из надлежности Повереника (нпр. GPA, EDPB, ICIC, Spring conference, CEEDPA, Берлинска група, Initiative 2017, Initiative 2020, итд.), као и на заседања и састанке тих органа и тела у 2025. годину.	
4231	Административне услуге <u>опис:</u> Планирани износ средстава за административне услуге, највећим делом се односи на услуге превоза материјала о раду и у вези са радом органа. То проистиче из Законом утврђене обавезе Повереника издавања приручника на српском и на језицима који су у службеној употреби (члан 37. Закона), као и потреба превоза одређених докумената на енглески језик, затим за потребе ажурирања презентације на сајту Повереника, превоза извештаја и других материјала (законске регулативе и др.) за потребе Савета Европе и других релевантних међународних организација. Планирана су средства и за исплату накнаде по уговору о обављању привремених и повремених послова.	3.600.000
4232	Компјутерске услуге <u>опис:</u> Средства су планирана за редовно одржавање телекомуникационе и рачунарске мреже, мрежних сервиса и програма у Служби Повереника, за трошкове одржавања рачуноводственог програма, програма за праћење стања из области рада Службе Повереника и израде извештаја надлежним органима у складу са законом, за одржавање новог сајта Повереника, затим за израду новог софтверског решења за Портал за достављање годишњег извештаја органа јавне власти, као и за трошкове осталих компјутерских услуга у функцији рада органа. У складу са надлежностима и овлашћењима Повереника које проистичу из Закона о заштити података о личности и нове Стратегије заштите података о личности за период 2023. до 2030. године биће потребно да се унапреде досадашња софтверска решења, ураде неки потпуно нови софтвери за ефикасније функционисање органа. Информациони систем Повереника представља институционално памћење свих предмета ове установе. Информациони систем Повереника (ИСП) формиран је кроз дуг временски период, од 2012-2015. године. У периоду од 2015–2018. године ИСП је унапређиван додавањем нових модула и спајањем са Писарницом Повереника, сопственим средствима и делом средстава из Пројекта „Изградња капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за ефективно и адекватно извршавање његових законских овлашћења и обезбеђивање остваривања права на слободан приступ информацијама и заштиту података у складу са европским стандардима“ који је подржан од Министарства спољних послова Краљевине Норвешке.	12.000.000

Захтеви према ИСП су значајно повећани 2018. године када је донет нов Закон о заштити података о личности са новим овлашћенима Повереника. Тада је било потребно да се ИСП, односно софтвер са релативно застарелим платформама и алатима усклади са новим потребама Повереника, због чега је Повереник био принуђен да исти дограђује.

Изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја проширена су овлашћења Повереника: дата је могућност Поверенику да подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и издаје прекршајни налог за прекршаје из закона; проширен је круг органа власти који подлежу обавезама из закона; прописана је нова садржина обавезних Информатора о раду органа власти и успостављање јединственог информациони систем који ће водити и одржавати Повереник.

Како је Информациони систем Повереника састављен из више међусобно повезаних модула, а заснива се на застарелој технологији, то је нови захват у погледу његове дораде знатно угрозио овако превазиђено софтверско решење, па се готово на дневном нивоу бележе проблеми у његовом раду, како у брзини рада, тако и у отказивању рада неких сегмената. Поред великих проблема на одржавању овог система, у 2023. и 2024. години дошло је до повећана цена информатичких услуга, па Повереник има средстава само за одржавање Информационог система Повереника, а не и за његово унапређење.

Део средстава Повереник је планирао за софтвер за објављивање информатора о раду (пребацивање на веб). Обезбеђивање средстава за ову намену у ери дигитализације је минимум основних услова за рад Повереника у области нових законских решења из обе области које покрива надлежност Повереника.

Повереник је аплицирао код Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) ради обезбеђења средстава за израду новог софтвера за Информациони система Повереника. У септембру 2024. године UNOPS је привео крају све активности на спровођењу јавне набавке и изабран је понуђач који ће за потребе Повереника израдити софтвер за Информациони систем Повереника. За имплементацију софтвера, мигрирање података и безбедност података при миграцији у 2025. години биће неопходно ангажовање стручњака из ове области, а самим тим и ангажовање финансијских средстава. Саставни део Информационог система Повереника је и систем јединственог Информатора о раду за све органе јавне власти, који одржавају посебно ангажована лица у Поверенику за ту намену. Приликом продукције новог Информационог система Повереника биће неопходно и у овом делу адаптирати постојећи Информатор о раду. Како је Информациони систем Повереника повезан са делом садржине сајта Повереника, то ће због израде новог Информационог система Повереника, а ради извршења пуне продукције, бити неопходно и за сајт Повереника створити предуслове да буде инкорпориран у нови информациони систем. Након тога, за нови софтвер биће потребно одржавање, те ће Повереник и даље имати трошкове за ову намену.

Како Повереник располаже серверским ресурсима који су изашли из гарантног рока и ушли у фазу радног циклуса производа када произвођач више не нуди подршку, ажурирање или поправке за тај производ, Повереник планира да у 2025. години, пређе делимично (у одређеним функцијама - hibridni hosting) на серверску инфраструктуру ван просторија Повереника управљану од стране специјализованог ИТ тима, уместо да исто буде интерно администрирано. Предности оваквог окружења: многи аспекти управљања виртуелним машинама и инфраструктуром су аутоматизовани и оптимизовани, заштита података и контрола приступа је имплементирана, подршка и одржавање је редовно, репликација података и стратегија опоравка система су обезбеђени, што омогућава да се Повереник фокусира на своје кључне пословне активности, док су оперативни трошкови смањени а ефикасност и скалабилности ИТ ресурса повећани.

	Део средстава планиран је за стварање предуслова за примену чл. 53. Закона о електронској управи, којим је прописано да су органи дужни да омогуће пријем свих врста поднесака у складу са чланом 39. овог закона преко портала еУправе или другог веб портала.	
4233	Услуге образовања и усавршавања запослених <u>опис:</u> Попуњавање Службе Повереника се одвија сукцесивно, па су средства планирана за образовање и усавршавање запослених, првенствено новопримљених запослених лица ради оспособљавања за обављање потпуно нових послова из делокруга рада Повереника, по оба Закона која су у надлежности Повереника. Усавршавање запослених се врши кроз учешће на одговарајућим обукама, семинарима, стручним скуповима, курсевима страних језика, специјализација и слично. Упознавање са међународним стандардима у остваривању људских права из области рада органа и искуствима других је неопходно имајући у виду чињеницу да да је стицање нових знања и искустава услов квалитетном извршавању послова. Посебно се има у виду потреба оспособљавања запослених за обављање инспекцијских послова на заштити података о личности, усавршавање запослених у ИТ сектору, обуке једног броја запослених са посебним нагласком на обукама за више нивое информатичких знања, као и друге врсте послова.	500.000
4234	Услуге информисања <u>опис:</u> Средства су планирана у складу са законском обавезом Повереника у погледу информисања јавности о остваривању права на приступ информацијама, издавањем публикација, билтена, брошура и др. материјала, као и информисања о раду Повереника. Трошкови се односе на штампање Приручника за примену Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, као и за израду др. материјала за потребе органа јавне власти у спровођењу наведеног закона, и то на српском и другим језицима који су у службеној употреби, затим на штампање додатног броја публикација за примену Закона о заштити података о личности, упутстава и инструкција руковооцима и обрађивачима личних података, др. материјала и кампање ради информисања грађана о правима поводом заштите података о личности. Планирана су и средства за медијске услуге и услуге штампања неопходног материјала за потребе обележавања Европског дана заштите података о личности и Међународног дана права јавности да зна.	1.200.000

4235	Стручне услуге <u>опис:</u> Ради се о средствима за стручне услуге екстерних сарадника чије ангажовање ће бити неопходно на новим пословима на заштити података о личности, на пословима која су условљена доношењем и ступањем на снагу Закона о изменама и допунама закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја а тичу се унапређења проактивне транспарентности са циљем да се помогне органима јавне власти у обављању својих законских дужности. Такође су планирана средства за стручне услуге екстерних сарадника према закљученим уговорима о повременом ангажовању за послове логистике за случај да се извршење ових послова не може обезбедити из реда запослених или је још увек нерационално, због повременог карактера ових послова, за њихово извршавање запошљавати лица за стално (услуге припреме, снимања, синхронизација и монтажа снимљених материјала као и одржавање опреме у конференцијској сали, техничка подршка информационом систему, безбедност и заштита на раду и сл.). У оквиру ове економске класификације планирају се и средства за исплату накнаде за саветника Повереника. Део средстава планиран је за одржавање стандарда ISO 27001:2013, стандарда Технике безбедности – Проширење ISO/IEC 27001 и ISO/IEC 27002 за менаџмент информацијама и приватности – Захтеви и смернице	4.800.000
4236	Услуге за домаћинство и угоститељство <u>опис:</u> Средства на овој позицији планирана су за трошкове угоститељства у случају одржавања радних и пословних састанака у циљу промоције права на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности, као и за трошкове угоститељства које пружа Управа за заједничке послове републичких органа. Планирана су средства и за трошкове угоститељских услуга приликом обележавања Европског дана заштите података о личности и Међународног дана права јавности да зна, како би се на одговарајући начин испратиле надлежност Повереника.	1.000.000
4237	Репрезентација <u>опис:</u> Планирана су средства за трошкове репрезентације у случајевима важних посета Поверенику: представника страних заштитника права јавности да зна и података о личности, домаћих и страних делегација, представника међународних држава, органа и организација и за трошкове репрезентације приликом обележавања Европског дана заштите података о личности и Међународног дана права јавности да зна.	400.000
4239	Остале опште услуге <u>опис:</u> Планирана су средства за остале опште услуге које се могу појавити у оквиру редовне делатности Повереника.	205.000
4243	Медицинске услуге <u>опис:</u> У складу са чл. 15. ст. 1. тач. 8. Закона о безбедности и здравља на раду („Сл. гласник РС“, бр. 35/23) обавеза послодавца је да обезбеди на основу акта о процени ризика и оцене здравствене установе која обавља делатност медицине рада прописане лекарске прегледе запослених у складу са овим законом. Планирана средства су потребна за отварање апропријације, а у складу са планираним бројем запослених.	1.000

4251	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката <u>опис:</u> Средства су планирана за одржавање и адаптацију пословног простора Повереника ради побољшања и проширења канцеларијског простора који је неопходан ради кадровског попуњавања Службе Повереника. Процењена вредност радова обухвата неопходне грађевинско-занатске радове, електроинсталатерске радове, радове на климатизацији и вентилацији и радове на систему за дојаву пожара, како би се створио пословни простор за нове запослене у складу са Предлогом кадровског плана за 2025. годину као и за растерећење тренутно запослених, јер у великом броју канцеларија ради и по 4-5 запослених. Део средстава намењен је и за поправке и одржавање пословног простора који је Закључком Владине Комисије за стамбена питања и расподелу службених зграда и пословних просторија додељен Поверенику, када се неопходне поправке, радови и одржавање не могу обезбедити преко Управе за заједничке послове републичких органа. А део средстава намењен је поправке и одржавање Канцеларија ван седишта Повереника.	1.000.000
4252	Текуће поправке и одржавање опреме <u>опис:</u> На овој позицији планирана су средства за текуће поправке и одржавање опреме, службених аутомобила, компјутерске, комуникационе опреме, а нарочито опреме преко којих се данас прикупљају, обрађују, користе и чувају подаци о личности.	1.200.000
4261	Административни материјал <u>опис:</u> Средства су планирана за набавку канцеларијског и другог потрошног материјала који се не може обезбедити преко Управе за заједничке послове републичких органа, а за којим ће потребе бити увећане ангажовањем потребног броја запослених у 2025.г., посебно за потребе инспекцијског надзора.	1.000.000
4263	Материјали за образовање и усавршавање запослених <u>опис:</u> Планирана су средства за материјал за образовање и усавршавање запослених: стручну литературу за њихове редовне потребе и образовање, за штампу, електронску збирку прописа и сл., а у складу са планираним бројем запослених.	800.000
4264	Материјали за саобраћај <u>опис:</u> Средства су планирана за набавку материјала за саобраћај за шест службених аутомобила које користи Служба Повереника и то на име бензина, уља, мазива и осталих материјала за саобраћај, процењено на бази досадашњих трошкова, цене горива и планираних обавеза у 2025.г. у односу на број запослених на пословима инспекцијског надзора који ће се обављати и ван седишта органа.	3.300.000
4267	Медицински материјал <u>опис:</u> Средства су планирана за набавку медицинског материјала који је послодавац дужан да обезбеди ради спречавања појаве и ширења заразних болести и отклањања ризика за безбедан и здрав рад запослених а у складу са Правилником о превентивним мерама за безбедан и здрав рад за спречавање појаве и ширења епидемије заразних болести („Сл. гласник РС“, бр. 94/20).	50.000

4268	Материјал за одржавање хигијене опис: Средства су планирана за набавку средстава за одржавање хигијене који је послодавац дужан да обезбеди ради спречавања појаве и ширења заразних болести и отклањања ризика за безбедан и здрав рад запослених а у складу са Правилником о превентивним мерама за безбедан и здрав рад за спречавање појаве и ширења епидемије заразних болести („Сл. гласник РС“, бр. 94/20).	50.000
4821	Остали порези опис: Планирана су средства првенствено за расходе по основу пореза и такси за регистрацију свих службених аутомобила.	450.000
4822	Обавезне таксе опис: Планирана су средства првенствено за евентуалне таксе од једног нивоа власти другом у току 2025. године.	100.000
4823	Новчане казне и пенали опис: Средства су потребна за евентуалне казне од једног нивоа власти другом у току 2025.г. због огромних и системских злоупотреба права на слободан приступ информацијама. Повереник је актом број: 073-17-1674/2023-03 од 20.04.2023.г. упознао Министра финансија, између осталог и о: ставу Управног суда у Београду, заузетог на Општој седници одржаној дана 21.06.2022.г., да жалиоцима припада право на накнаду трошкова за заступање у поступку по жалби пред Повереником у ситуацијама када Повереник утврди да је жалба основана, односно кад наложи органу власти да тражиоцу омогући слободан приступ информацијама од јавног значаја или да обавести тражиоца да ли поседује тражене информације или поништи решење првостепеног органа и врати на поновно одлучивање. Оно што је много већи проблем у вези с овим је што измена става Управног суда доводи и до штете по само право, с обзиром да се у релативно кратком року након промењеног става Управног суда показало да сврха подношења захтева за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, а потом и жалби, у највећем броју случајева није остваривање наведеног права, већ прибављање одређене финансијске користи, те да лица којима су информације од јавног значаја заиста неопходне како због обављања свог посла нпр. новинари, удружења грађана и сл., тако и грађани код евидентно битних информација, нпр. заштита животне средине, угрожавање јавне имовине, (не)законит рад органа јавне власти, (не)адекватно трошење буџетских средства и др. не могу благовремено остварити своје право на приступ информацијама од јавног значаја. Неопходно је напоменути и да је масовна злоупотреба права на приступ информацијама од јавног значаја довела и до отежаног рада како органа власти, тако и Повереника. Ове чињенице стварају оправдану бојазан да Повереник, са постојећим бројем запослених уз сво ангажовање, неће моћи да одговори изазову неуобичајено великог повећања броја жалби, а што ће такође последично може довести до увећања трошкова из буџета на име изгубљених управних спорова. Посебан проблем је тај што кад је у питању поступак остваривања права на приступ информацијама, за разлику од свих других управних поступака, странка не мора да доказује било какав правни интерес за подношење захтева, што могућност злоупотребе права отвара у недоглед, а тиме последично и плаћања трошкова из буџета	1.000.000

5121	Опрема за саобраћај <u>опис:</u> Поверенику су неопходна два путничка службена возила ниже средње класе која би се набавила путем оперативног лизинга у циљу унапређења рада и обављања послова инспекцијског надзора према субјектима надзора (око 300.000). У 2025. години биће интензивирани инспекцијски надзори имајући у виду потребе које су уочене након анализе у области заштите података о личности. Како је Повереник у складу са изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја отворио Канцеларију Повереника у Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, то ће се набавком путничких аутомобила покрити и рад канцеларија ван седишта за потребе вршења надзора на терену и за потребе комуникације са седиштем Повереника.	1.000.000
5122	Административна опрема <u>опис:</u> Како Повереник располаже серверским ресурсима који су изашли из гарантног рока и ушли у фазу радног циклуса производа када произвођач више не нуди подршку, ажурирања или поправке за тај производ, Повереник планира да у 2025.г., пређе делимично (у одређеним функцијама - hibridni hosting) на серверску инфраструктуру ван просторија Повереника управљану од стране специјализованог ИТ тима, али и да набави један број сервера и друге хардверске опреме која би подржали Информациони систем Повереника са одговарајућим лиценцама за VMWARE виртуелизацију, уз VEEAM апликативни пакет за BACKUP виртуелних машина Други део средстава су планирана за набавку десктоп рачунара, лаптоп рачунара, серверских хард дискова, и друге опреме за надоградњу физичко – техничке заштите у складу са стандардом ISO 27001:2013. Део средстава планиран је и за набавку потребног канцеларијског намештаја, фиксних и мобилних телефона у складу са Предлогом кадровског плана Повереника за 2025. г, ради стварања оптималних услова за рад запослених на примени оба закона из делокруга рада Повереника.	5.000.000
5151	Нематеријална имовина <u>опис:</u> Средства су планирана за продужење лиценци за повећање сигурности рачунарске мреже Службе Повереника у складу са стандардом ISO/IEC 27001, и то: за успостављање контроле над корисничким налозима и подизање сигурности у Windows оперативном систему, унапређење постојећих серверских оперативних система на нове верзије, имејл система на најновију верзију, унапређење антивирус заштите, увођење аутоматизованог архивирања порука на имејл сервер, у складу са Предлогом кадровског плана Повереника за 2025. годину. Део средстава је планиран за продужење лиценци софтвера потребног за прилагођавање доступности веб портала Повереника слепим и слабовидим лицима, софтвера Zoom који ће омогућити организацију догађаја на „даљину“, затим софтверера за унапређење скенирања документације настале у раду службе Повереника и др.	3.000.000

Број: 400-02-12/2024-04

У Београду, 27.12.2024. године

**ПОВЕРЕНИК****Милан Мариновић**