

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности



Тел: +381 (0) 11 3408 900
Факс: +381 (0) 11 3343-379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Бр: 404-01-26/15/2020-04

Датум: 22. септембар 2020. године

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 4/15 и 68/15), члана 34. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), члана 73. став 3. Закона о заштити података о личности („Службени гласник“ РС, број 87/18), члана 43. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, број: 011-00-5/2019-04 од 10. јануара 2019. године и 011-00-7/2020-04 од 5. фебруара 2020. године, члана 4. Одлуке о раду Стручне Службе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности („Службени гласник РС“ бр. 46/13), на основу предлога Комисије за јавну набавку и у поступку извршења решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-558/2020 од 24.07.2020. године, по овлашћењу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, број 112-01-29/2019-04 од 31. јула 2019. године, доносим

ОДЛУКУ **о додели уговора**

1. Усваја се Извештај Комисије бр. 404-01-26/14/2020-04 од 21. септембра 2020. године за јавну набавку услуга – услуге мобилне телефоније и IP телефоније, за потребе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, редни број три јавне набавке мале вредности за 2020. годину број (ЈН II -4/2020).

2. Додељује се уговор за набавку услуга – услуге мобилне телефоније и IP телефоније понуђачу „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. Таковска 2, 11000 Београд, за понуду заведену под бројем 404-01-26/4/2020-04 од 18.06.2020. године, која у свему одговара условима из Конкурсне документације бр. 404-01-26/1/2020-04 од 09. јуна 2020. године.

Образложење

Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту Повереник) је у својству наручиоца дана 09. јуна 2020.

године донео Одлуку о поновном покретању поступка јавне набавке услуге мобилне телефоније и IP телефоније за потребе Повереника (ЈН II -4/2020).

За наведену јавну набавку позив за подношење понуда са Конкурсном документацијом број 404-01-26/1/2020-04 објављен је на Порталу јавних набавки 09.06.2020. године, као и на веб сајту Повереника; рок за достављање понуда истекао је дана 18.06.2020. године до истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца приспеле су две понуде. Након спроведеног поступка отварања понуда Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештају о стручној оцени понуда број 404-01-26/9/2020-04 од 26. јуна 2020. године, који је усвојен од стране одговорног лица Повереника и на основу ког је донета Одлука о додели уговора број 404-01-26/10/2020-04-04 од 26.06.2020. године. Понуђач „Телеком“ а.д. Београд поднео је наручиоцу дана 02.07.2020. године захтев за заштиту права. Републичка комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) донела је Решење бр. 4-00-558/2020 од 24.07.2020. године којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништила поступак јавне набавке мале вредности услуга — услуге мобилне телефоније и ИП телефоније за потребе Повереника (ЈН II -4/2020), у делу у ком је извршена стручна оцена понуда садржана у Одлуци о додели уговора број 404-01-26/10/2020-04 од 26.06.2020. године. У поступку поступања по решењу Републичке комисије, Комисија за јавну набавку се поново састала 21. септембра 2020. године ради стручне оцене понуда и констатовала следеће:

Врста поступка: поступак јавне набавке мале вредности

- Предмет јавне набавке је: набавка услуга мобилна телефонија и IP телефонија – набавка за потребе Повереника (бр. ЈН II -4/2020), назив и ознака из општег речника набавке: 64212000 – услуге мобилне телефоније,

- Редни број три јавне набавке у поступку мале вредности у 2020. години.

- Процењена вредност јавне набавке је 3.000.000,00 динара без ПДВ и то: 1.500.000,00 динара без ПДВ-а за 2020. годину и 1.500.000,00 динара без ПДВ-а за 2021. годину.

Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума «економски најповољнија понуда».

Елементи критеријума су:

I - Цена

1. Цена месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за фиксну телефонију.....20 пондера
2. Цена месечне претплате по телефонском броју за мобилну телефонију (укупно Група I+Група III).....20 пондера

3. Цена позива ка мобилним бројевима ван корисничке групе наручиоца са фиксних и мобилних телефона20 пондера
4. Цена позива са мобилног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца.....5 пондера
5. Цена позива са фиксног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца у међуградском саобраћају5 пондера

II Износ за бенефицирану набавку мобилних телефонских уређаја

Износ за бенефицирану набавку мобилних телефонских уређаја30 пондера

Број пондера израчунава се по следећој формули:

I – Цена

1. Цена месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за фиксну телефонију.....20 пондера

Понуда са најнижом понуђеном ценом добија максималних 20 бодова, док се бодови осталих понуђача израчунавају према формули:

$$\text{ББПРфт} = \frac{\text{Најнижа понуђена цена}}{\text{понуђена цена појединачне понуде}} \times 20$$

2. Цена месечне претплате по телефонском броју за мобилну телефонију (укупно Група I+Група II).

Понуда са најнижом понуђеном ценом добија максималних 20 бодова, док се бодови осталих понуђача израчунавају према формули:

$$\text{ББПРмт} = \frac{\text{Најнижа понуђена цена}}{\text{понуђена цена појединачне понуде}} \times 20$$

3. Цена позива ка мобилним бројевима ван корисничке групе наручиоца са фиксних и мобилних телефона

Понуда са најнижом понуђеном ценом добија максималних 20 бодова, док се бодови осталих понуђача израчунавају према формули:

$$\text{ББПОкамт} = \frac{\text{Најнижа понуђена цена}}{\text{понуђена цена појединачне понуде}} \quad \times 20$$

4. Цена позива са мобилног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца

Понуда са најнижом понуђеном ценом добија максималних 5 бодова, док се бодови осталих понуђача израчунавају према формули:

$$\text{ББПОсамфт} = \frac{\text{Најнижа понуђена цена}}{\text{понуђена цена појединачне понуде}} \quad \times 5$$

5. Цена позива са фиксног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца у међуградском саобраћају

Понуда са најнижом понуђеном ценом добија максималних 5 бодова, док се бодови осталих понуђача израчунавају према формули:

$$\text{ББПОсаффтмс} = \frac{\text{Најнижа понуђена цена}}{\text{понуђена цена појединачне понуде}} \quad \times 5$$

$$\text{ЦЕНА (ББЦ)} = \text{ББПРфт} + \text{ББПРмт} + \text{ББПОкамт} + \text{ББПОсамфт} + \text{ББПОсаффтмс}$$

II- Износ за бенефицирану набавку мобилних телефонских уређаја

Понуда са највећим понуђеним износом добија максималних 30 бодова, док се бодови осталих понуђача израчунавају према формули:

$$\text{ББМТУ} = \frac{\text{понуђени износ}}{\text{највећи понуђени износ}} \quad \times 30$$

$$\text{УКУПАН БРОЈ БОДОВА (ПОНДЕРА)} = \text{ББЦ} + \text{ББМТУ}$$

Приликом оцењивања понуда, заокруживање ће се вршити на две децимале

НАПОМЕНА: Цене у понуди морају бити изражене у динарима, по јединици мере (без и са ПДВ-ом) и морају бити фиксне током читавог периода важења уговора. Цена може бити изражена у минималном износу од 0,01 динара.

У случају да два или више понуђача имају исту укупну цену, као најповољнији биће изабран понуђач са нижом понуђеном ценом месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за фиксну телефонију.

Спецификација предмета јавне набавке:

Предмет јавне набавке мале вредности бр. ЈН II-4/2020) – набавка услуга мобилне телефоније и IP телефоније, ближе је одређен у Конкурсној документацији број: 404-01-26/1/2020-04 од 09.06.2020. године, на страни 5, у одељку III ВРСТА, ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ И ОПИС УСЛУГА, РОК И МЕСТО ИЗВРШЕЊА УСЛУГА.

Комисија за стручну оцену понуда у поступку јавне набавке (у даљем тексту: Комисија), образована је решењем Повереника број: 404-01-27/2020-04 од 09.06.2020. године у саставу:

- 1) Невенка Миловановић, Сектор за заједничке послове, члан Комисије
- 2) Марјан Пурковић, Сектор за заједничке послове, члан Комисије
- 3) Небојша Станивуковић, Сектор за заједничке послове, члан Комисије

Комисија констатује: да је поступак јавне набавке у Служби Повереника покренут доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке мале вредности (бр. II-4/2020), број: 404-01-26/2020-04 од 09. јуна 2020. године; позив за достављање понуда са Конкурсном документацијом објављен је на интернет порталу јавних набавки, као и на веб сајту Повереника 09. јуна 2020. године; рок за достављање понуда истекао је дана 18.06.2018. године у 12.00 часова; јавно отварање приспелих понуда одржано је дана 18.06.2018. године у 13.00 часова; два понуђача доставила су понуду у просторије Повереника; отварању понуда присуствовале су представнице понуђача, и то:

- овлашћена представница понуђача Предузеће за телекомуникације „Телеком” а.д. Београд, Јелена Ковачевић, са приложеним пуномоћјем, и
- овлашћена представница понуђача Предузеће за телекомуникације „Теленор” д.о.о. Београд, Јелена Ристић, са приложеним пуномоћјем.

Да је задатак Комисије да утврди да ли су приспеле понуде благовремене и одговарајуће, да ли су исправне и да ли су уз понуду достављени докази о испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке (бр. ЈН I-2/2020) из Конкурсне документације, да ли су уз понуду достављени докази, попуњени, потписани и оверени: Образац понуде, Образац структуре цене, Модел Уговора Образац изјаве о испуњености услова из члана 75. Закона, Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2, образац IX, копија важеће лиценце за јавну мобилну телекомуникациону мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже у складу са GSM/GSM1800 и UMTS/ИМТ – 2000 стандардом, које издаје Републичка агенција за електронске комуникације за територију Републике Србије (РАТЕЛ)

Да је Комисија 26. јуна 2020. године прегледала приспеле понуде и утврдила, како следи.

Да су у позиву одређеном року приспеле две благовремена понуда:

1) Број под којим је понуда заведена: 404-01-26/3/2020-04 од 17.06.2020. године, назив понуђача: „ТЕЛЕНОР д.о.о. Београд, Омладинских бригада 90

- Понуђена цена:

I ЦЕНА

Цена месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за IP (фиксну) телефонију: 0,01 динара, без ПДВ-а, односно 0,012 динара са ПДВ-ом;

Цена месечне претплате по телефонском броју за мобилну телефонију (укупно Група I+Група II): 4.065,87 динара без ПДВ-а, односно 4.879,04 динара са ПДВ-ом;

Цена позива ка мобилним бројевима ван корисничке групе наручиоца са фиксних и мобилних телефона): 0,01 динара, без ПДВ-а, односно 0,012 динара са ПДВ-ом;

Цена позива са мобилног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца): 0,01 динара, без ПДВ-а, односно 0,012 динара са ПДВ-ом;

Цена позива са фиксног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца у међуградском саобраћају: 0,72 динара без ПДВ-а, односно 0,86 динара са ПДВ-ом;

II Износ за бенефицирану набавку мобилних телефонских уређаја (1 динар по уређају) је 1.627.408,333 динара без ПДВ-а

Понуђени модел телефонског апарата за Групу I „ВИП група“ Samsung Galaxy A71.

Понуђени модел телефонског апарата за Групу II Samsung Galaxy A51.

Рок важења понуде је 30 дана од дана отварања понуда (не може бити краћи од 30 дана од дана отварања понуда).

Понуду подноси самостално.

Понуда садржи:

- Образац понуде са обрасцем структуре цене;
- Модел Уговора (попуњен, потписан и оверен);
- Обрасце изјава о испуњености услова из члана 75. Закона;
- Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2;
- Образац изјаве о независној понуди;
- Образац трошкова припреме понуде;
- копија важеће лиценце за јавну мобилну телекомуникациону мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже у складу са ГСМ/ГСМ1800 и УМТС/ИМТ – 2000 стандардом (РАТЕЛ) потврде о упису у података у евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга (РАТЕЛ)
- копија решења о упису у регистар понуђача.

Број пондера (бодова):

I – Цена

1. Цена месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за фиксну телефонију, понуђач добија максималних 20 бодова, с обзиром да је дао понуду са најнижом понуђеном ценом 0,01 динара без ПДВ-а.

ББПРфт = 20 бодова

2. Цена месечне претплате по телефонском броју за мобилну телефонију (укупно Група I+Група II), понуђач добија 0 бодова, с обзиром да је дао понуду са понуђеном ценом 4.065,87 динара без ПДВ-а, која израчунато по формули

$$\frac{0,01}{4.065,87} \text{ ББПР}_{\text{мт}} = \text{-----} \times 20$$

даје резултат **ББПР_{мт} = 0 бодова**

3. Цена позива ка мобилним бројевима ван корисничке групе наручиоца са фиксних и мобилних телефона, понуђач добија максималних 20 бодова, с обзиром

да је дао понуду једнаку понуди са најнижом понуђеном ценом у износу од 0,01 динара без ПДВ-а.

ББПОкамт= 20 бодова

4. Цена позива са мобилног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца, понуђач добија максималних 5 бодова, с обзиром да је дао понуду једнаку понуди са најнижом понуђеном ценом са најнижом понуђеном у износу од 0,01 динара без ПДВ-а.

ББПОсамфт= 5 бодова

5. Цена позива са фиксног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца у међуградском саобраћају понуђач добија 0 бодова, с обзиром да је дао понуду са понуђеном ценом 0,72 динара без ПДВ-а, која израчунато по формули

$$\text{ББПОсаффтмс} = \frac{0,01}{0,72} \times 5$$

даје резултат ББПОсаффтмс = 0 бодова

ЦЕНА (ББЦ) = ББПРфт+ББПРмт+ББПОкамт+ББПОсамфт+ББПОсаффтмс

ЦЕНА (ББЦ) = 20+0+20+5+0

ЦЕНА (ББЦ) = 45

II- Износ за бенефицирану набавку мобилних телефонских уређаја

Понуђач добија 28,44 бодова, с обзиром да је дао понуду понуђеним износом бенефициране набавке од 1.627.408,33 која израчунато по формули

$$\text{ББМТУ} = \frac{1.627.408,33}{1.716.500,00} \times 30$$

Даје резултат ББМТУ=28,44

• УКУПАН БРОЈ БОДОВА (ПОНДЕРА)= ББЦ+ББМТУ

УКУПАН БРОЈ БОДОВА (ПОНДЕРА) 45+28,44=73,44

Имајући у виду структуру Обрасца структуре цене из Конкурсне документације број 404-01-26/1/2020-04 од 09.06.2020. године, односно чињеницу да је истим превиђено да се уписује укупна цена месечне претплате по претплатничком броју мобилну телефонију (за Група I+Група II) Комисија је дана 19.06.2020. године понуђачу ТЕЛЕНОР д.о.о. Београд упутила захтев за додатна објашњења пунуђене цене месечне претплате по претплатничком, телефонском, броју.

Након додатног објашњења од стране Теленор д.о.о. Београд, примљеног дана 19.06.2020. године, Комисија констатује да понуда понуђача „ТЕЛЕНОР“ д.о.о. Београд, благовремена, одговарајућа и прихватљива.

2) Број под којим је понуда заведена: 404-01-26/4/2020-04 од 18.06.2020. године, назив понуђача: ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, 11000 Београд

- Понуђена цена:

I ЦЕНА

Цена месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за IP (фиксну) телефонију: 120.000,00 динара, без ПДВ-а, односно 144.000,00 динара са ПДВ-ом;

Цена месечне претплате по телефонском броју за мобилну телефонију (укупно Група I+Група II): 0,01 динара, без ПДВ-а, односно 0,01 динара са ПДВ-ом;

Цена позива ка мобилним бројевима ван корисничке групе наручиоца са фиксних и мобилних телефона): 0,01 динара, без ПДВ-а, односно 0,01 динара са ПДВ-ом;

Цена позива са мобилног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца): 0,01 динара, без ПДВ-а, односно 0,01 динара са ПДВ-ом;

Цена позива са фиксног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца у међуградском саобраћају: 0,01 динара, без ПДВ-а, односно 0,01 динара са ПДВ-ом;

II Износ за бенефицирану набавку мобилних телефонских уређаја (1 динар по уређају) је 1.716.500,00 динара без ПДВа

Понуђени модел телефонског апарата за Групу I „ВИП група“ Samsung A71 DS.

Понуђени модел телефонског апарата за Групу II Samsung A51 DS.

Рок важења понуде је 30 дана од дана отварања понуда (не може бити краћи од 30 дана од дана отварања понуда).

Понуду подноси самостално.

Понуда садржи:

- Образац понуде са обрасцем структуре цене;
- Модел Уговора (попуњен, потписан и оверен);
- Обрасце изјава о испуњености услова из члана 75. Закона;
- Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2;
- Образац изјаве о независној понуди;
- Образац трошкова припреме понуде;
- копија важеће лиценце за јавну мобилну телекомуникациону мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже у складу са GSM/GSM1800 и
- УМТС/ИМТ – 2000 стандардом (РАТЕЛ).

Број пондера (бодова):

I – Цена

1. Цена месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за фиксну телефонију, понуђач добија 0 бодова, с обзиром да је дао понуду са понуђеном ценом 120.000,00 динара без ПДВ-а, која израчунато по формули

0,01

$$\text{ББПРфт} = \frac{120.000,00}{\text{-----}} \times 20$$

даје резултат ББПРфт = 0 бодова

2. Цена месечне претплате по телефонском броју за мобилну телефонију (укупно Група I+Група II), понуђач добија максималних 20 бодова, с обзиром да је дао понуду са најнижом понуђеном ценом у износу од 0,01 динар без ПДВ-а

ББПР_{мт} = 20 бодова

3. Цена позива ка мобилним бројевима ван корисничке групе наручиоца са фиксних и мобилних телефона, понуђач добија максималних 20 бодова, с обзиром да је дао понуду **једнаку понуди са најнижом понуђеном ценом** у износу од 0,01 динара без ПДВ-а.

ББПО_{капт} = 20 бодова

4. Цена позива са мобилног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца, понуђач добија максималних 5 бодова, с обзиром да је дао понуду **једнаку понуди са најнижом понуђеном ценом** са најнижом понуђеном у износу од 0,01 динара без ПДВ-а.

ББПО_{самфт} = 5 бодова

5. Цена позива са фиксног ка фиксним телефонима ван корисничке групе Наручиоца у међуградском саобраћају понуђач добија максималних 20 бодова с обзиром да је дао понуду са најнижом понуђеном ценом у износу од 0,01 динар без ПДВ-а

ББПО_{саффтмс} = 5 бодова

ЦЕНА (ББЦ) = ББПР_{фт} + ББПР_{мт} + ББПО_{капт} + ББПО_{самфт} + ББПО_{саффтмс}

ЦЕНА (ББЦ) = 0 + 20 + 20 + 5 + 5

ЦЕНА (ББЦ) = 50

II- Износ за бенефицирану набавку мобилних телефонских уређаја

Понуђач добија максималних 30 бодова, с обзиром да је дао понуду са највећим понуђеним износом за бенефициране набавке

ББМТУ = 30,00

• УКУПАН БРОЈ БОДОВА (ПОНДЕРА) = ББЦ + ББМТУ

УКУПАН БРОЈ БОДОВА (ПОНДЕРА) 50 + 30 = 80

Понуђени модел телефонског апарата за Групу I „ВИП група“ је Samsung Galaxy A71 DS.

Понуђени модел телефонског апарата за Групу II је Samsung Galaxy A51 DS.

Рок важења понуде је 30 дана од дана отварања понуда (не може бити краћи од 30 дана од дана отварања понуда).

Понуду подноси самостално.

Понуда садржи:

- Образац понуде са обрасцем структуре цене;
- Модел Уговора (попуњен, потписан и оверен);
- Обрасце изјава о испуњености услова из члана 75. Закона;

- Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2;
- Образац изјаве о независној понуди;
- Образац трошкова припреме понуде;
- копија важеће лиценце за јавну мобилну телекомуникациону мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже у складу са GSM/GSM1800 и UMTS/IMT – 2000 стандардом (РАТЕЛ)
- решење о упису у регистар понуђача.

Комисија је на састанку од 26. јуна 2020. године сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 404-01-26/9/2020-04 у којем је констатовала да је понуда понуђача „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. Београд, благовремена, али да није одговарајућа јер ограничава и условљава права наручиоца тако што ће у случају реализације услуга роминга и преноса података као и осталих услуга Наручилац прећи износ процењене вредности јавне набавке, те је сматрала да као таква није прихватљива.

Наиме, анализом просечног коришћења услуга роминга и преноса података у пар претходних година као и понуђене цене месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за IP (фиксну) телефонију, утврђено је да је извесно и несумњиво да ће збир месечне претплате за наведену ставку понуде на годишњем нивоу и износ потрошње за коришћење услуга роминга, преноса података и позива осталих корисника (према статистици из претходних година), прећи процењени износ јавне набавке. Како процењени износ јавне набавке износи 1.500.000,00 динара без ПДВ-а, а понуђена цене месечне претплате за 150 нумерација и 50 канала за IP (фиксну) телефонију износи 120.000,00 динара без ПДВ месечно, што на годишњем нивоу износи 1.440.000,00 динара без ПДВ, сматрамо да је преостали износ од 60.000,00 динара за остале услуге: услуге роминга, преноса посатак, позиве осталих корисника до 70 претплатничких бројева који се дају запосленима, недовољан и ограничавајући за наручиоца, с обзиром да је у односу на претходне године повећан број запослених у служби повереника и да су планиране бројне активности повереника и његових сарадника у иностранству. Из наведеног произилази да би прихватање ове понуде знатно ограничило будуће активности повереника и условљавало ограничавање потрошње и немогућност реализације поверених надлежности. Поверенику, с обзиром да су планирана средства за ову јавну набавку недовољна да се исплати месечна претплата за 150 нумерација и 50 канала за IP (фиксну) телефонију и остале услуге које ова набавка обухвата, те је као таква у смислу члана 3. став 1. тачка 33. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр124/12, 14/15 и 68/15) неприхватљива. Сваки прелазак процењене вредности набавке условљавао би поновно спровођење поступка јавне набавке.

Имајући у виду понуђену цену дату у исправној, одговарајућој и прихватљивој понуди понуђача Теленор д.о.о. Београд, број 404-01-26/4/2020-04 од 18.06.2020. године, која у свему одговара условима из Конкурсне документације број 404-01-26/1/2020-04 од 09.06.2020. године и не ограничава наручиоца, као и чињеницу да понуда понуђача Телеком д.о.о. није прихватљива. Комисија је предложила да се уговор о јавној набавци (бр. ЈН II - 4/2020) услуге мобилне телефоније и IP телефоније за потребе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, додели понуђачу: Теленор д.о.о. Београд као најповољнијем. Одговорно лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку о избору најповољније понуде за набавку услуге мобилне телефоније и IP

телефоније, те је на основу законског овлашћења донело Одлуку о додели уговора број 404-01-26/10/2020-04 од 26.06.2020. године, којом је додељен уговор за набавку услуга – услуге мобилне телефоније и IP телефоније понуђачу „ТЕЛЕНОР д.о.о. Београд, Омладинских бригада 90, за понуду заведену под бројем 404-01-26/3/2020-04 од 17.06.2020. године. Понуђач „Телеком“ а.д. Београд, (у даљем тексту: подносилац захтева) поднео је наручиоцу дана 02.07.2020. године, захтев за заштиту права на наведену одлуку. Републичка комисија за заштиту права донела је Решење бр. 4-00-558/2020 од 24.07. 2020. године којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништила поступак јавне набавке мале вредности услуга — услуге мобилне телефоније и ИП телефоније, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 09.06.2020. године, ЈН бр. II- 4/2020, наручиоца Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Београд, у делу у ком је извршена стручна оцена понуда садржана у Одлуци о додели уговора број 404-01-26/10/2020-04 од 26.06.2020. године.

У образложењу Решења републичке Комисије између осталог наведено је:

„Оцена понуде подносиоца захтева нема упориште у одредбама ЗЈН-а, како члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН, тако и одредби члана 84. ЗЈН које обавезују наручиоца на доследност при оцини понуда за предвиђене елементе критеријума.

Чланом 84. став 3. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији наводи, описује и вреднује критеријум и све елементе критеријума које намерава да примени, а посебно наводи методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума која ће омогућити накнадну објективну проверу оцењивања понуда.

Чланом 84. став 5. ЗЈН прописано је да при оцењивању понуда наручилац дужан да примењује само онај критеријум и елементе критеријума који су садржани у конкурсној документацији и то на начин како су описани и вредновани.

Из описаног чињеничног стања неспорна је околност да доследном применом предвиђених елемената и подемената критеријума понуда подносиоца захтева треба да буде оцењена са 80 пондера, односно да представља прворангирану понуду, понуду која је повољнија у односу на друго рангирану понуду која је оцењена са 73,44 пондера.

У предметној јавној набавци, наручилац је определио да од понуђача тражи исказивање цена месечне претплате за фиксну и мобилну телефонију, односно за цену позива ка мобилним и фиксним бројевима ван корисничке групе наручиоца, односно цене позива са фиксног ка фиксним телефонима у међуградском саобраћају, активирања роминга на захтев, а поред наведених услуга, техничким спецификацијама је обухватио још услуга које треба пружити наручиоцу, не одређујући ни на један начин њихову количину за којом има потребу. Везано за „друге/остале услуге“ за које наручилац има бојазан да их неће моћи прибавити након плаћања претплате за фиксну телефонију, под којима наручилац издваја пре свега роминг и позиве осталих корисника који нису обухваћени пакетом, Републичка комисија указује да конкурсном документацијом количина ових података није представљена ни на један начин ни оквирно (ни кроз трајање разговора у ромингу, нити захтев за одређеним минутима разговора 44 претплатника који не припадају пакетима). Стога, основани су наводи подносиоца захтева који указује да се не може знати који ће бити обим коришћења ових „додатних услуга“, као и што је неспорно да се на основу овако сачињене

конкурсне документације не може утврдити да је понуда подносиоца захтева са понуђеном ценом која је у њој исказана преко процењене вредности јавне набавке.

У том смислу аргументи наручиоца да у случају одабира понуде подносиоца захтева, након плаћања претплате за фиксну телефонију, не би остало довољно износа за услуге роминга и позиве осталих корисника до 70 претплатничких бројева, које није укључио у две врсте пакета које је предвидео (ВИП група и група II), се не могу прихватити као законски основ за оцену понуде као неодговарајуће и неприхватљиве, у смислу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН. Ово стога што је конкурсном документацијом наручилац од понуђача само тражио да омогуће услуге роминга, не одредивши притом количину таквих услуга, као што није ни одредио обим услуга које је потребно пружити корисницима мобилне телефоније у оквиру корисничке групе наручиоца за које није захтевао посебан пакет, и притом ове „друге услуге“ није ни на који начин одредио као релевантне при одабиру најповољније понуде. Такође, аргументи наручиоца да би прихватањем понуде подносиоца захтева било онемогућено обављање поверене надлежности повереника, те да су планиране бројне активности повереника у иностранству, се не може довести у везу са одредбама конкурсне документације.

Поступање наручиоца, који у стручној оцени понуда применом предвиђених елемената критеријума оцењује понуду подносиоца захтева као прворангирану, а потом је одбија као неодговарајућу и неприхватљиву, јер је из чињенице да је у предметној јавној набавци понудио вишеструко већи износ за цену месечне претплате за фиксну телефонију, у поређењу са ценама које је исказивао у претходним поступцима јавних набавки, услед чега наручилац закључује да му неће остати довољно новца за „остале услуге“ (тј роминг, пренос података и позиве осталих корисника) за које сам наручилац указује да цене ових услуга нису исказиване у понуди, и да нису биле од утицаја на избор понуђача применом предвиђених елемената критеријума, али да их ова јавна набавка обухвата, нема упориште у одредбама ЗЈН и не може се стога окарактерисати као законито поступање у смислу одредби члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН на које се наручилац позива у оспореној одлуци о додели уговора.

Услед изложеног, предметни навод подносиоца захтева којим је указао да наручилац у одредбама конкурсне документације коју је сам сачинио за потребе реализације предметних услуга, као и у одредбама ЗЈН, нема основа за оцену његове понуде као неприхватљиве оцењен је као основан.“

Поступајући по предметном решењу Републичке комисије и имајући у виду примедбе Републичке комисије, Комисија за јавну набавку извршила је поновну стручну оцену понуда достављених у поступку јавне набавке мале вредности и то понуде:

1) Број: 404-01-26/3/2020-04 од 17.06.2020. године, назив понуђача ТЕЛЕНОР д.о.о. Београд, Омладинских бригада 90, која је у поступку стручне оцене понуда остварила укупно $45+28,44=73,44$ бодова (пондера).

2) Број: 404-01-26/4/2020-04 од 18.06.2020. године, назив понуђача: ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, 11000 Београд која је у поступку стручне оцене понуда остварила укупно $50+30=80$ бодова (пондера).

На основу свега изнетог Комисија констатује да је понуда понуђача „Телеком Србија“ а.д. Београд, Таковска 2, понуда са највећим бројем бодова (пондера) и економски најповољнија.

Имајући у виду понуђену цену дату у благовременој, одговарајућој и прихватљивој понуди бр. 404-01-26/4/2020-04 од 18.06.2020. понуђача „Телеком Србија“ а.д. Београд, Таковска 2, која одговара условима из Конкурсне документације бр. 404-01-26/1/2020-04 од 09.06.2020. године, Комисија је предложила да се јавна набавка услуга, мобилне телефоније и IP телефоније за потребе Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, редни број три јавне набавке за 2020. годину (бр. ЈН II -4/2020), додели понуђачу: „Телеком Србија“ а.д. Београд, Таковска 2,- као **НАЈПОВОЉНИЈЕМ.**

Одговорно лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку о избору најповољније понуде за набавку услуге мобилне телефоније и IP телефоније, те је на основу законског овлашћења донело одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке може се у року од 5 (пет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки поднети захтев за заштиту права наручиоцу, а копија истовремено доставити Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Маринко Радић

